ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
О ПРИНЯТИИ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
И ОБРАЗОВАНИИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА – ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

4 октября 2022 года N 5-ФКЗ

Одобрен:

Государственной Думой

3 октября 2022 года;

Советом Федерации

4 октября 2022 года

Статья 36. Переходный период

Со дня принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта и ***до 1 января 2026 года действует переходный период****, в течение которого урегулируются вопросы интеграции нового субъекта Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.*

Статья 1. Основания и срок принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики

3. Донецкая Народная Республика считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта.

"Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта" (Подписан в г. Москве 30.09.2022)

Статья 9

Настоящий Договор временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты ратификации.

Совершено в городе Москве 30 сентября 2022 года в двух экземплярах, каждый на русском языке.

Статья 3. Пределы территории Донецкой Народной Республики

- 1. Пределы территории Донецкой Народной Республики **определяются границами территории** Донецкой Народной Республики, установленными Конституцией Донецкой Народной Республики **на день ее образования и на день принятия** в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта.

Статья 4. Действие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики

- 1. **Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют** на территории Донецкой Народной Республики **со дня принятия** в Российскую Федерацию …, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом.

- 2. *Нормативные правовые акты ДНР действуют* на территории Республики *до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта* Российской Федерации и (или) нормативного правового акта ДНР.

- 3. Нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

Статья 5. Признание гражданства Российской Федерации у граждан Донецкой Народной Республики, граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Донецкой Народной Республики

- 1. *Со дня принятия в РФ, граждане Украины и лица без гражданства*, постоянно проживавшие на этот день на территории ДНР или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие из ДНР в РФ, в том числе через территории третьих государств, а также их несовершеннолетние дети *приобретают гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации* при условии принесения **Присяги гражданина** Российской Федерации.
- 2. …паспорт гражданина РФ …. выдается после принесения Присяги ...
- 5. Паспорт …выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел ... Порядок подачи заявления о выдаче паспорта …устанавливаются Президентом Российской Федерации.
- 6. При подаче заявления о выдаче паспорта …лица, указанные в части 1 .., проходят обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование.

Статья 5. Признание гражданства Российской Федерации у граждан Донецкой Народной Республики, граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Донецкой Народной Республики

- 9. Граждане Российской Федерации, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи либо до дня принятия в Российскую Федерацию ДНР…, постоянно проживали на этот день или ранее постоянно проживали на территории ДНР и у которых гражданство Украины не прекращено, признаются гражданами РФ, не имеющими гражданства Украины, со дня подачи ими **заявления о нежелании состоять в гражданстве Украины**. *Граждане РФ, подавшие заявление о нежелании состоять в гражданстве Украины, освобождаются от обязанности подать уведомление о наличии у них гражданства Украины*.
- 10. **Гражданство Донецкой Народной Республики прекращается** со дня принятия в РФ...
- 13. К гражданам РФ, которые признаны в соответствии с настоящей статьей не имеющими гражданства Украины и которые не имеют гражданства (подданства) другого иностранного государства, не применяются **положения законодательства РФ, предусматривающие ограничения в отношении граждан РФ, имеющих гражданство (подданство) иностранного государства**, с учетом особенностей, установленных законодательством, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Федерации.

Статья 6. Вопросы замещения государственных и муниципальных должностей. Отношение к государственной и муниципальной службе

- 1. Ограничения, запреты и требования, связанные с замещением государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, предусмотренные законодательством РФ, **не действуют на территории ДНР в течение переходного периода, за исключением случаев, установленных настоящей статьей**.
- Замещение государственных должностей,…, в том числе при замещении которых предусматривается допуск к государственной тайне, …осуществляется с учетом особенностей, устанавливаемых Президентом Российской Федерации.
- 3. **Лица, замещавшие должности в органах публичной власти** …, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы публичной власти …**при наличии гражданства РФ**.
- 4. Лица, замещавшие должности в органах публичной власти ДНР …, продолжают замещать свои должности при наличии гражданства Российской Федерации, если настоящим …законом предусматривается возможность продолжения осуществления органами публичной власти …, публичных функций до завершения формирования органов РФ.
- 5. В течение переходного периода по достижении гражданином предельного возраста пребывания на государственной гражданской или муниципальной службе по решению представителя нанимателя и с согласия данного гражданина он вправе замещать должность …, до достижения им возраста **семидесяти лет**.

Статья 7. Вопросы воинской обязанности и военной службы

- 1. Со дня принятия в РФ… военнослужащие, проходящие военную службу …, ***продолжают проходить военную службу*** в соответствии с законодательством РФ до урегулирования в установленном законодательством Федерации порядке вопроса о **заключении** указанными военнослужащими **контрактов** о прохождении военной службы при условии их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством…, или об увольнении с военной службы…
- 2. Со дня принятия в РФ …воинские формирования и органы ДНР включаются в состав соответственно ВС РФ,…**создаются** объединения, соединения, воинские части…, **военные комиссариаты**, а также органы, предусмотренные ФЗ от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне"…
- 3. Призыв на военную службу граждан.., проживающих на территории ДНР, проводится …начиная с **2023 года**.

Статья 8. Формирование органов государственной власти Донецкой Народной Республики

- 1. Выборы в законодательный орган ДНР проводятся во **второе воскресенье сентября 2023 года**. До избрания …полномочия осуществляет Народный Совет ДНР.
- 2. Народный Совет ДНР вправе осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, которые не могут противоречить *«федеральному законодательству».*
- 3. Народный Совет Донецкой ДНР принимает Конституцию ДНР, которая не может противоречить Конституции РФ.
- 4. *«В течение 10 дней со дня принятия Президент назначает до избрания врио Главы ДНР»*.
- 5. *«Правительство ДНР исполняет полномочия до формирования Правительства в соответствии с законом РФ»*.
- 6. Наряду с Правительством ДНР …формируются органы исполнительной власти ДНР

Статья 8. Формирование органов государственной власти Донецкой Народной Республики

- 8. До **1 июня 2023 года** в ДНР с учетом ее административно-территориального деления, установленного Народным Советом …, создаются **территориальные органы федеральных органов исполнительной власти**. В случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в создании и (или) формировании территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти Донецкой Народной Республики, действующие в соответствии с настоящей статьей, участвуют в их создании и (или) формировании.

Статья 9. Создание органов прокуратуры на территории Донецкой Народной Республики

- 1. В течение переходного периода Генеральная прокуратура РФ создает …органы прокуратуры, имеющие статус прокуратуры субъекта Федерации, и другие территориальные органы прокуратуры в соответствии с законодательством о прокуратуре.
- 2. Прокуроры, осуществляющие свои полномочия на территории ДНР…, назначаются на должность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 3. До завершения формирования органов прокуратуры, соответствующие полномочия на территории ДНР осуществляют органы прокуратуры, действовавшие на день принятия. В случае отсутствия таких органов соответствующие полномочия на территории Донецкой Народной Республики осуществляют **органы военной прокуратуры** Российской Федерации.

Статья 10. Создание судов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики. Осуществление правосудия в течение переходного периода

- 1. В течение переходного периода на территории ДНР…создаются суды Российской Федерации (федеральные суды) в соответствии с законодательством о судебной системе.
- 2. Граждане, замещавшие должности судей в судах…имеют **преимущественное право на замещение должностей судей** …**при наличии у них гражданства** РФ, а также **при условии их соответствия иным требованиям**, предъявляемым законодательством о статусе судей к кандидатам на должность судьи. Конкурсный отбор на замещение должности судьи …осуществляется Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.
- 3. На территории ДНР по инициативе законодательного (представительного) органа Донецкой Народной Республики, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации**, создаются судебные участки и должности мировых судей** в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 4. Решение о дне начала деятельности федеральных судов принимает Пленум Верховного Суда Российской Федерации и официально извещает об этом.

Статья 10. Создание судов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики. Осуществление правосудия в течение переходного периода

5. До создания на территории судов осуществляют суды, действовавшие на день принятия …. *Лица, замещавшие должности судей в этих судах, продолжают осуществлять правосудие* до создания и начала деятельности судов РФ *при условии наличия у них гражданства Российской Федерации*.

6. **Вышестоящими судебными инстанциями по отношению к судам …** являются Верховный Суд Донецкой Народной Республики, Первый апелляционный суд общей юрисдикции, апелляционный военный суд, Двадцать первый арбитражный апелляционный суд, Второй кассационный суд общей юрисдикции, кассационный военный суд, Арбитражный суд Центрального округа и Верховный Суд Российской Федерации

Статья 10. Создание судов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики. Осуществление правосудия в течение переходного периода (применение законодательства)

- 7. **Заявления** по гражданским и административным делам, по экономическим и хозяйственным спорам, а также уголовные дела и дела об административных правонарушениях, **принятые к производству судами первой инстанции**,…**на день принятия** в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики …, и не рассмотренные на этот день, ***рассматриваются по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях***. Уголовные дела подлежат рассмотрению при условии, что предъявленное обвинение поддержано прокурором соответствующего территориального органа прокуратуры РФ от имени Российской Федерации.
- 8. **Апелляционные жалобы**, в том числе принятые к производству соответствующим судом...на день принятия,…и не рассмотренные на этот день, рассматриваются по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации

Статья 10. Создание судов Российской Федерации на территории ДНР. Осуществление правосудия в течение переходного периода (уголовное и исполнительное законодательство)

- 16. **Расследование уголовных дел**, находившихся в производстве органов предварительного расследования… на день принятия в РФ…, осуществляется **в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ**. Уголовные **дела передаются для рассмотрения в суды при условии**, что предъявленное **обвинение поддержано прокурором соответствующего территориального органа прокуратуры** РФ от имени Российской Федерации.
- 17. *«Особенности применения уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства устанавливаются федеральным законом – на момент 07.11.22 находится в Гос. Думе»*
- 18. Обеспечение деятельности судов и исполнение судебных решений, в том числе в течение переходного периода, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Местное самоуправление на территории Донецкой Народной Республики

- 1. Местное самоуправление на территории ДНР осуществляется в соответствии с законодательством РФ о местном самоуправлении **с учетом особенностей**, установленных настоящей статьей, а также в соответствии с **нормативными правовыми актами ДНР**.
- 2. Местное самоуправление на территории Донецкой Народной Республики осуществляется в **городских округах** и (или) **муниципальных округах**.

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- **муниципальный округ** - несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

- **городской округ** - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, в которых местное самоуправление …, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах.

Статья 11. Местное самоуправление на территории Донецкой Народной Республики

- 3. *«Не позднее чем через 6 месяцев (1 апреля 2023 г.) со дня вступления в силу настоящего ФКЗ парламент ДНР принимает законы, предусматривающие»*:
- 1) образование городских округов и (или) муниципальных округов;
- 2) установление границ вновь образованных муниципальных образований;
- 3) установление численности депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований. При этом к вновь образованным муниципальным образованиям применяются требования к численности депутатов представительных органов муниципальных образований, предусмотренные законодательством РФ о местном самоуправлении, если иное не определено законом Донецкой Народной Республики;
- 4) установление сроков полномочий органов местного самоуправления. При этом такой *срок не может быть менее двух лет*.

- 4. Представительные органы вновь образованных муниципальных образований избираются во **второе воскресенье сентября 2023 года**.

Статья 11. Местное самоуправление на территории Донецкой Народной Республики

- 5. **Главы** вновь образованных муниципальных образований **избираются представительными органами таких муниципальных образований** из **числа кандидатов, представленных Главой ДНР**, и возглавляют местную администрацию.
- 6. На территориях вновь образованных муниципальных образований до завершения формирования органов местного самоуправления полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления исполняют органы и должностные лица, осуществлявшие на этих территориях на день принятия ...
- 7. Органы и должностные лица, которые осуществляли на территориях вновь образованных муниципальных образований на день принятия в РФ полномочия…органов местного самоуправления, и не были наделены иными полномочиями, **упраздняются** после завершения формирования органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении и настоящей статьей.

Статья 12. Действие документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Донецкой Народной Республики

- 1. На территории РФ признаются и действуют без ограничения срока действия и какого-либо подтверждения со стороны гос. органов РФ…:
- *1) документы, подтверждающие гражданское состояние, трудовой (страховой) стаж, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, льгот в натуральной форме, право на получение медицинской помощи, таможенные документы, выданные государственными и иными официальными органами ДНР…;*
- *2) лицензии (разрешения), за исключением лицензий (разрешений) на осуществление предпринимательской деятельности, которая не соответствует требованиям, установленным законодательством РФ…;*
- *3) **документы об образовании**, выданные уполномоченными органами Украины, **документы об образовании и (или) о квалификации**, выданные уполномоченными органами ДНР;*

Статья 12. Действие документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Донецкой Народной Республики

- *5) документы, являющиеся основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, расположенное на территории Донецкой Народной Республики, «выданные как органами ДНР, так и Украины (если на соответствующий объект нет документов образца ДНР или РФ)».*

2. Документы, указанные в пункте 5 выданные до дня принятия в Российскую Федерацию представляются до <u>1 января 2028</u> года для государственной регистрации соответствующих прав…. в Едином государственном реестре недвижимости...

3. Особенности признания документов …указанных в ч. 1, в том числе при совершении сделок, могут быть установлены <u>федеральным законом</u>.

Статья 12. Действие документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Донецкой Народной Республики

- *Кроме того. Согласно ч.ч. 4-7 на территории ДНР* ***действуют ряд разрешительных документов, выданных органами Украины*** *(пользование природными объектами и рессурсами, метрологии и измерения. Медицинской деятельности, усыновления и опеки). Срок их действия –* ***до 01.01.2026 года****.*
- ***Продолжают действие акты и договоры, связанные с пользованием имуществом*** *(в т.ч. недвижимым), отдельные случаи согласоваия таких актов могут быть установлены Правительством РФ.*
- ***Управление «бесхозяйным» имуществом****, если оно не отнесено к федеральной собственности, собственности субъекта РФ, муниципальной собственности,* ***осуществляется органами ДНР*** *в порядке, установленном Правительством РФ. При этом,* ***Порядок признания такого имущества бесхозяйным****, установленный нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики,* ***применяется до 1 января 2028 года*** *по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом*.

Статья 14. Предоставление гарантий в сфере социальной защиты, охраны здоровья и трудовых отношений на территории Донецкой Народной Республики

- 4. До **1 марта 2023 года** на территории Донецкой Народной Республики создаются территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

- 5. До **1 января 2026 года трудовое** законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, и законодательство о занятости населения применяются на территории Донецкой Народной Республики **с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.**

Статья 15. Применение на территории Донецкой Народной Республики законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

- Законодательство РФ о налогах и сборах применяется **с 1 января 2023 года.** При этом, в отношении юридических и физических лиц, прошедших перерегистрацию согласно законодательства РФ, налоговое законодательство **может применяться ранее указанного срока**. Федеральными законами так же могут быть установлены особенности применения отдельных положений Налогового кодекса в 2023 году

Статья 18. Организация деятельности некридитных финансовых организаций на территории Донецкой Народной Республики

- До **1 января 2024 года** на территории Донецкой Народной Республики **не применяется законодательство** Российской Федерации **об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств**.

Статья 31. Особенности регулирования отдельных отношений на территории Донецкой Народной Республики

- ***Данная статья предусматривает ряд положений об особенностях применения законодательства РФ и ДНР по целому спектру общественных отношений: оплаты ж.к.у, строительства, капитального ремонта, маркировки, дорожной деятельности обращения с животными, охраны окружающей среды и т.д. При этом сроки устанавливаются длительнее, чем общий срок переходного периода, а именно ряд положений содержит срок: 01.01.2028***

- **Законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании применяется на территории Донецкой Народной Республики с 1 января 2023 года.**
- **В течение переходного периода особенности …правового регулирования отношений в сферах образования и науки устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.**
- **С 1 марта 2023 года …применяются законодательство об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и законодательство об обязательном медицинском страховании в части, касающейся неработающего населения.**

ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА
ДОНБАССКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
«ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ»

Способы направить дистанционное обращение:

1. **Сайт Академии: http://donbassla.ru/yuridicheskaya-klinika**
2. **Электронная почта: ukdla@mail.ru**
3. **Социальная сеть Вконтакте: https://vk.com/ukdlaclp**