



МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА
**«Актуальные аспекты
интеграции ДНР в правовое
поле Российской Федерации»**

08 апреля 2024 года

ДОНЕЦК
2024

ДОНБАССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ

УДК 340.12

«Актуальные аспекты интеграции ДНР в правовое поле Российской Федерации»:
материалы Круглого стола 08 апреля 2024 года / Управление науки инновационной
деятельности ФГБОУ ВО «Донбасский государственный университет юстиции». – Донецк,
2024. – 137 с.

В сборнике материалов приведены статьи и доклады участников Круглого стола по актуальным вопросам, возникающим в процессе интеграции ДНР в Российскую Федерацию, приведены точки зрения практических работников, специалистов, а также учёных – юристов и студентов.

Редакционная коллегия может не соглашаться с аргументами и выводами отдельных авторов и не несет ответственности за правильность и достоверность данных, опубликованных в сборнике. Замечания и претензии к тексту статей предъявляются к авторам.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Беляева Е. В., Седнев В. В.</i> ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОТИВОСТОЯНИЕ ФАШИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ.....	5
<i>Бордюгов Л. Г.</i> ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	10
<i>Войтов А. В., Шевченко А. А.</i> ОСОБЕННОСТИ ТАКТИКИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	15
<i>Войтов А. В., Байков А. И.</i> ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА.....	25
<i>Гергель Р. М.</i> ПРАВОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ВИД РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ.....	33
<i>Гриценко Р. В., Даниленко Л. В.</i> МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА В ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ СВЯЗИ.....	41
<i>Краков С. С., Седнев В. В.</i> СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ.....	47
<i>Курченко В. Е., Бордюгов Л. Г.</i> ОРГАНИЗАЦИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ХУЛИГАНСТВА В НОВЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	55
<i>Любчик А. А., Мавлиханова Р. В.</i> ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ.....	61
<i>Мавлиханова Р. В., Лобов Д. В.</i> ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В УСЛОВИЯХ ГАРМОНИЗАЦИИ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	70
<i>Митяй А. О.</i> НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ.....	75
<i>Моисеев А. М.,</i> ФАШИЗМ И ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ В СОЦИУМЕ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	80
<i>Новак Н. А., Севостьянова И. Е.</i> МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БАНКРОТСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.....	84

<i>Петраченко Е. И.</i> ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ.....	92
<i>Поздеев А. Р.</i> ИНТЕГРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ В МЕДИЦИНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.....	95
<i>Ребчук А. М.</i> ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА.....	99
<i>Седнев В. В., Войтов А. В.</i> ДЕНАЦИФИКАЦИЯ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ.....	103
<i>Тимова А. С., Севостьянова И. Е.</i> КОНФЛИКТЫ В СОВРЕМЕННОМ СОЦИУМЕ. ПРИЧИНЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ.....	110
<i>Фалькова Н. И.</i> ОСОБЕННОСТИ ИНТЕГРАЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, СВЯЗАННЫЕ С ОБРАЗОВАНИЕМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ.....	117
<i>Шахназарова М. А. Кулаков В. В.</i> ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕДОВЕРИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ.....	121
<i>Картамышев А. А., Алдушина О. С.</i> ПРАКТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА.....	126

Беляева Е. В.,

Председатель Совета молодых юристов Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России" в ДНР, г. Донецк

Седнев В. В.,

доктор мед. наук, профессор, профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОТИВОСТОЯНИЕ ФАШИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ

Аннотация: проводится анализ того, на каких постулатах основывается фашистская идеология. Установлено наличие фашистской идеологии на Украине. Анализируется, что Россия может этому противопоставить в аспекте мировоззрения. Определено, что антифашистская идеология должна быть направлена на борьбу с любыми формами нетерпимости, насилия, дискриминации и нарушения прав человека. Констатируется, что традиционные духовно-нравственные ценности создают прочную основу антифашистской идеологии.

Ключевые слова: фашизм, нацизм, идеология, традиции, духовность, духовно-нравственные ценности.

На сегодня, в нынешних условиях, вопрос о противостоянии идеологии фашизма и о защите общества становится всё более актуальным, в связи с заявленными целями СВО и сложившейся геополитической обстановкой. Содержание и воздействие на массы идей фашизма и его разновидности – германского нацизма по-прежнему является дискуссионной темой.

Так, главным принципом идеологии Третьего рейха была идея национального (расового) неравенства, когда на представителей «низших рас»

(цыгане, ениши, лица еврейского и африканского происхождения, славяне и др.) были наложены законодательные ограничения, дискриминационные меры, проводилась политика геноцида [4].

Аналогичную ситуацию сегодня можно наблюдать в современной Украине. Исходя из положений Закона Украины «О коренных народах Украины» от 1 июля 2021 года № 1616-ХІ [2] русский народ не является коренным народом Украины, поэтому его представителям не гарантируются право на образование на родном языке (а согласно Закону Украины от 5 сентября 2017 года № 2145-VIII «Об образовании» официально запрещено преподавать в школах начиная с 5-го класса и вузах на русском языке [3]), защита их исторического наследия, учреждение собственных СМИ и создание представительных органов, отстаивающих интересы национальных меньшинств [2]. Этого примера, противоречащего международному праву, на наш взгляд, достаточно для установления факта законодательно закреплённой человеконенавистнической идеологии.

Другим немаловажным принципом идеологии фашизма является утверждение насилия и террора в целях подавления любых форм инакомыслия. Если в период Второй мировой войны нацисты создавали концлагеря, то сейчас, в период СВО, в случае принятия на Украине Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно упорядочения вопросов, связанных с военнопленными и интернированными лицами в особый период» у Службы безопасности Украины, появится право принудительно задерживать, переселять и иными способами ограничивать свободу передвижения любых лиц, имеющих гражданство Российской Федерации [6]. Данный факт вызывает особую обеспокоенность, поскольку не только противоречит обеспечению базовых прав человека на жизнь, свободу (в том числе свободу передвижения, свободу мысли и слова) и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и т. д., но и также свидетельствует о становлении фашистского режима в государстве.

В этой связи основой антифашистской идеологии должны быть гуманизм, толерантность, равноправие, человеколюбие и справедливость. Обществу и государству необходимо уважать человека как носителя неотъемлемых прав и свобод, а также поддерживать равноправие и равноценность всех представителей общества, независимо от их расовой и национальной принадлежности, религиозных взглядов и т. д., особенно в процессе глобализации. Представляется, что фундаментальной основой противостояния нарративам фашизма являются традиционные духовно-нравственные ценности, которые, согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», содержат такие концепты как: «жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России» [1]. Эти ценности следует рассматривать не как альтернативу иным, не античеловеческим мировоззрениям, а как определённые «красные линии» [7], то есть как идейную основу построения системы государственной, общественной и личной безопасности.

Сохранение этих традиционных духовно-нравственных ценностей обеспечивается целым комплексом мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации и иными органами публичной власти совместно с общественными организациями. В рамках этих мероприятий проводятся выставки, концерты, лекции, тематические мероприятия для детей и взрослых, иные формы взаимодействия с обществом, направленные на сохранение духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан

России. Также обеспечивается государственная поддержка приоритетных национальных проектов (таких как «Образование», «Демография», «Культура» и др. [5]).

Идеология антифашизма, базирующаяся на традиционных духовно-нравственных ценностях, осуждает насилие, экстремизм и иные идеологии, подстрекающие к ненависти и разделению общества, а также создает основу для мирного сопротивления и противостояния экстремизму, терроризму.

Таким образом, фашизм как идеология по-прежнему представляет особую опасность для мирового сообщества, потому что такой режим правления приводит к насильственному разделению общества на «высших» и «низших» людей по национальным, расовым и иным, юридически не существенным признакам, содействует дискриминации, вплоть до геноцида, отдельных групп людей, а также искореняет большинство основ демократии, возводя насилие, ксенофобию и войну в культ. Некоторые проявления данного режима можно видеть в реализации выбранного Украиной курса государственногенеза, что обусловило ответные действия российской системы власти. Так, традиционные духовно-нравственные ценности эффективно содействуют борьбе с фашизмом, создавая прочные моральные основания для сопротивления любым формам тоталитаризма, расизма, ксенофобии и других проявлений нетерпимости. Они вдохновляют людей на борьбу за свободу, равенство и справедливость, а также на построение общества, основанного на уважении к человеческому достоинству и правам.

Список литературы

1. Российская Федерация. Президент. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно - нравственных ценностей: Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Собрание законодательства РФ, 14.11.2022, № 46, ст. 7977.

2. Закон Украины «О коренных народах Украины» от 1 июля 2021 года № 1616-XI // ЮРИСТ [сайт] URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36748189 (дата обращения 06.04.2023).
3. Закон Украины «Об образовании» от 05.09.2017 № 2145-VIII (с изменениями от 08.12.2023) // ЮРИСТ [сайт] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37708387&pos=5;-108#pos=5;-108 Текст электронный (дата обращения 06.04.2023).
4. Васильченко, А. В. Первые жертвы нацистского законодательства // Арийский миф III рейха. – Москва, 2008. – 506 с.
5. Национальные проекты России // «Национальные проекты» – официальный информационный ресурс. [сайт] – URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/> (дата обращения: 06.04.2024).
6. Украина. Проект закона № 4327 «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно упорядочения вопросов, связанных с военнопленными и интернированными лицами в особый период» // Парламент.UA: официальный веб-портал. [сайт] – URL: <https://clck.ru/39ujFi> (дата обращения: 06.04.2024).
7. Чирков, Ф. В. Содержание и назначение традиционных российских духовно-нравственных ценностей / Ф. В. Чирков // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2023. – № 4. – С. 120-129.

Бордюгов Л. Г.,

кандидат юридических наук,

директор федерального государственного бюджетного

учреждения «Донецкая лаборатория судебной экспертизы

Министерства юстиции Российской Федерации», г. Донецк

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ СУДЕБНО- ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. После принятия Донецкой Народной Республики в Российскую Федерацию начались интеграционные процессы во всех сферах деятельности. Переход в правовое поле Российской Федерации затронул и такую важную сферу деятельности как судебно-экспертная деятельность. Работа посвящена интеграционным процессам в сфере судебно-экспертной деятельности. Это позволит использовать передовой опыт Российской Федерации в данной сфере. Кроме того, обеспечит реализацию взаимовыгодного сотрудничества судебных экспертов, будет способствовать более эффективному решению сложных теоретических и практических задач по использованию специальных знаний на новых территориях в установлении истины в судопроизводстве.

Ключевые слова: новые субъекты Российской Федерации, интеграция, правовое поле, судебно-экспертная деятельность, государственные судебно-экспертные учреждения.

05 октября 2022 года вступил в силу Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе

Российской Федерации нового субъекта от 30 сентября 2022 года. Такой же Договор вступил в силу и в отношении Луганской Народной Республики. С этого момента началась новая веха в истории Донбасса.

И хоть уже более семи месяцев шла Специальная военная операция, и более 8 лет длился вооруженный конфликт на территории Донбасса, началось планомерное восстановление разрушенной инфраструктуры, строительство новых дорог, лечебных, образовательных учреждений, жилых домов. Особенно интенсивно это происходило на недавно освобожденных территориях, которые наиболее пострадали при их освобождении от вооруженных сил Украины. Восстанавливалась не только инфраструктура Донбасса, восстанавливались и создавались различные новые государственные и общественные институты. Происходили интеграционные процессы в различных сферах деятельности.

Интеграционный процесс – это не только объединительный процесс, основанный на развитии взаимосвязей между элементами, но и восстановительный, формирующий новые взаимосвязи процесс, направленный на эффективное достижение целей. В современном обществе интеграционные процессы затрагивают различные сферы деятельности, в частности: экономику, политику, науку, образование, право и т.д.

Термин интеграция определяется как «интегрирование», «объединение в целое каких-либо частей» [3, с. 671].

После принятия новых территорий в состав России происходит интегрирование их государственных и общественных структур в правовое поле Российской Федерации. Интеграция коснулась и такой важной для правосудия сферы деятельности как судебно-экспертная деятельность. Согласно Федеральному Закону «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ) судебно-экспертная деятельность состоит в организации и производстве судебной экспертизы.

Учеными судебно-экспертная деятельность рассматривается как деятельность, которая «состоит в организации и производстве судебной экспертизы, осуществляемой по поручению лица или органа, ее назначившего» [1, с. 36], как «участие сведущих лиц в разрешении специальных вопросов в судопроизводстве» [4, с. 112].

Следует отметить, что интеграционные процессы в сфере судебно - экспертной деятельности в системе Министерства юстиции Российской Федерации начали происходить сразу после признания Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики 21 февраля 2022 года.

На тот момент в Донецкой Народной Республике существовало государственное судебно-экспертное учреждение Министерства юстиции Донецкой Народной Республики – Республиканский центр судебных экспертиз при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики. Подобное судебно-экспертное учреждение существовало и в Луганской Народной Республике.

Сначала процесс интеграции происходил не очень быстро, бессистемно, то ускоряясь, то замедляясь. В основном это касалось обмена статистической информацией, ознакомления с методиками проведения судебных экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, общением с руководителями структурных подразделений и руководителями некоторых государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации в режиме видеоконференции. На то были веские причины как субъективного, так и объективного характера.

И только к концу 2022 года этот процесс ускорился. Все эксперты Республиканского центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики прошли обучение в ведущих государственных судебно-экспертных учреждениях Министерства юстиции Российской Федерации и были аттестованы на право самостоятельного проведения судебных

экспертиз по российским стандартам. Начался более интенсивный процесс обмена информацией и методическими материалами, переход в правовое поле Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 августа 2023 года № 2119-р было создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Донецкая лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации». Этим же Распоряжением такое же учреждение было создано и в Луганской Народной Республике.

После ряда организационных процедур с 22 ноября 2023 года в Донецкой Народной Республике, как субъекте Российской Федерации, начало функционировать государственное судебно-экспертное учреждение Минюста России, о котором речь шла выше.

С этого момента интеграционные процессы пошли еще более интенсивно. В экспертную практику начали внедряться новые виды экспертиз, новые экспертные специальности согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 20 апреля 2023 года № 72.

Министерство юстиции Российской Федерации с целью эффективного становления и развития государственных судебно-экспертных учреждений на новых территориях ставит в качестве первоочередных, и даже ключевых, задачи повышения качества проведения судебных экспертиз, соблюдения сроков их выполнения, для чего необходимо повышать уровень подготовки судебных экспертов и совершенствования методик проведения судебных экспертиз, поскольку для того, чтобы стать субъектом определенной деятельности, в том числе и судебно-экспертной, необходимо «освоить эту деятельность, овладеть ею, быть способным к ее осуществлению» [2, с. 250].

Для осуществления указанных задач необходимо использовать передовой опыт ведущих государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, прежде всего таких, как Российский

федеральный центр судебной экспертизы имени профессора А. Р. Шляхова при Министерстве юстиции Российской Федерации.

Приоритетными направлениями сотрудничества и интеграции в сфере судебно-экспертной деятельности должны стать следующие:

- подготовка и повышение квалификации экспертных кадров, в том числе путем проведения курсов повышения квалификации, стажировок и т.п.;
- обмен опытом, в том числе путем проведения совместных научно - практических конференций, практических семинаров, круглых столов;
- координация научно-методической работы по проблемам судебной экспертизы;
- работа по стандартизации научно-методического и информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности.

Партнерские отношения между государственными судебно-экспертными учреждениями различных ведомств Российской Федерации позволят обеспечить реализацию взаимовыгодного сотрудничества судебных экспертов, будут способствовать более эффективному решению сложных теоретических и практических задач по использованию специальных знаний в установлении истины в судопроизводстве. Все это позволяет сделать оптимистический прогноз, что все вопросы, касающиеся проблем использования специальных знаний правоохранительными органами и судами Донецкой Народной Республики и других новых территорий, в скором будущем будут решены в полном объеме.

Хочется верить, что те интеграционные процессы, которые проходят в различных сферах деятельности государственных структур новых территорий, в том числе и в судебно-экспертной деятельности, помогут нам реализовать наши чаяния и стремления по масштабному развитию в составе России.

Список литературы

1. Россинская Е. Р. Настольная книга судьи: судебная экспертиза / Е. Р. Россинская, Е. И. Галяшина. – М.: Проспект, 2010. – 464 с.
2. Слободчиков В. И. Основы психологической антропологии. Психология человека: Введение в психологию субъективности. Учебное пособие для вузов / В. И. Слободчиков, Е. И. Исаев. – М.: Школа-Пресс, 1995. – 384 с.
3. Словарь русского языка: В 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А. П. Евгеньевой. – 3-е изд. стереотип. – М.: Русский язык, 1985-1988. Т. I. А–Й. – 1985. – 696 с.
4. Сорокотягина Д. А. Судебная экспертиза: учебное пособие / Д. А. Сорокотягина, И. Н. Сорокотягин. – Ростов-н/Д.: Феникс, 2006. – 336 с.

УДК 343.91

Войтов А.В.,

кандидат юрид. наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

Шевченко А.А.,

магистрант 2-го курса магистратуры Донбасского государственного университета юстиции, г. Донецк

ОСОБЕННОСТИ ТАКТИКИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. Статья посвящена тактике допроса несовершеннолетних лиц. Для обеспечения законных прав и интересов несовершеннолетних,

разрабатываются комплексные федеральные законы и иные нормативно - правовые акты, регламентирующие деятельность следователей при проведении допроса. Тем не менее, для эффективного проведения допроса, следователи должны учитывать не только обстоятельства совершенного преступления и участия несовершеннолетнего, но и изучить личность допрашиваемого, для правильного и качественного получения информации.

Ключевые слова: допрос, тактика допроса, несовершеннолетние, малолетние, показания.

На сегодняшний день совершается множество преступлений с участием несовершеннолетних, которые как непосредственно участвуют в совершении преступлений, так и становятся свидетелями или даже жертвами преступлений. Однако, при проведении допросов правоохранительные органы не всегда учитывают психологический возраст допрашиваемого и его психическое состояние вследствие преступных деяний и посягательств на него.

Актуальность исследования правовых основ допроса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых проявляется в том, что несовершеннолетние, в силу своих физических и психических особенностей, имеют особый межотраслевой правовой статус, который в самом общем виде подразумевает особую правовую защиту несовершеннолетних в любых жизненных ситуациях, в том числе в случаях совершения несовершеннолетними преступлений.

Под тактикой допроса подразумевают возможности влияния на допрашиваемого, способствующие его психическим изменениям, а также другие способы допроса, применение которых влечет получение достоверных свидетельств. Так как допрос является наиболее применяемым видом в следственной деятельности, то допрос свидетелей является самым распространенным из разновидностей допроса. Следует отметить, что при осуществлении уголовной деятельности требуется выполнить допрос

свидетелей, включая допрос несовершеннолетних лиц, т.к. предметом данного допроса являются любые выявленные определенные обстоятельства.

Белкин Р.С., один из ведущих криминалистов современности утверждает, что: «допрос это процессуальное (следственное или судебное) действие, заключающееся в получении показаний (информации) о событии, ставшем предметом уголовного судопроизводства, лицах, проходящих по делу, причинах и условиях, способствовавших совершению и сокрытию преступления» [1, с. 25].

Сущность допроса заключается в оказании психологического воздействия допрашивающего лица на допрашиваемого несовершеннолетнего. Основной целью допроса является получение необходимых сведений о событиях преступления, например, о лицах, его совершивших, характере и размере причиненного преступлением ущерба, причинах, вызвавших преступное деяние, а также условиях, способе его совершения [5, с. 92].

Допрос является самым распространенным следственным действием, и поэтому не зря законодатель выделил правила проведения допроса несовершеннолетних в положения отдельной статьи уголовно-процессуального кодекса, а именно ст.425 УПК РФ, потому что подросток еще не является личностью, сформированной до конца, а также обладает шаткой психикой, что обуславливает следователя применять немного иную тактику.

Т. В. Лутошкина в своем исследовании отмечает, что «допрос несовершеннолетнего является тактически сложным следственным действием, требующим от следователя высокого профессионального уровня: глубоких юридических знаний, высокой культуры, владения приемами криминалистической тактики, положениями логики, психологии, педагогики. Квалифицированное производство допроса требует не только знания закона и творческого его применения, но и житейского опыта, умения интерпретировать и варьировать различные допустимые меры воздействия на личность с учетом ее индивидуально-возрастных особенностей» [7, с. 96].

Соответственно, получить следователю в ходе допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) полноценную и соответствующую действительности информацию по делу почти невозможно, когда у лица, проводящего допрос, отсутствуют знания о психологических особенностях подростков и способности находить с ними психологический контакт, главной целью которого является появление у допрашиваемого желания давать правдивые показания.

Таким образом, профессиональное общение следователя при производстве допроса, помимо процессуальных, следует включать и непроцессуальные формы, которые основаны на знании психологических закономерностей межличностного взаимодействия с несовершеннолетними и умении использовать их в процессе расследования преступления.

Уголовный Кодекс РФ устанавливает, что несовершеннолетний может являться подозреваемым и обвиняемым только по достижению им 14 лет. Следовательно, возникает вопрос, с какого возраста следователь (дознатель) имеет право допрашивать несовершеннолетнего в качестве свидетеля совершения преступления или потерпевшего [11].

По словам Н.И. Порубова, в отношении несовершеннолетнего может быть проведено такое следственное действие как допрос независимо от возраста, если предмет допроса ему по возрасту доступен, и ребенок не является умственно отсталым [9, с. 153].

УПК РФ в части 1 статье 191 предусматривает, что допрос может проводиться в отношении несовершеннолетнего до 7 лет, но минимальный возраст не закрепляет [10].

По мнению Е.И. Цымбала, допрос малолетних до 3 лет – сложное действие, поскольку указанная категория несовершеннолетних имеет проблемы с концентрацией, плохо запоминают ситуацию в целом, помнят фрагментами, только яркое и красочное, что привлекло их внимание [2, с. 605].

В силу вышеупомянутой статьи УПК РФ, допрос несовершеннолетнего:

- до семи лет – не может продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности – более одного часа;

- в возрасте от семи до четырнадцати лет – более одного часа, а в общей сложности – более двух часов;

- от 14 до 18 – не может продолжаться более двух часов без перерыва, а в общей сложности, не должен превышать более четырех часов в день.

Участие защитника обязательно, начиная с фактического задержания несовершеннолетнего или возбуждения дела [10].

Необходимо выделить особенности сознания несовершеннолетних в зависимости от возраста.

Так, малолетним с 3 до 7 лет присуще быстрое переключение внимания. Их привлекают необычные, значительные по силе раздражители, например, резкие звуки, яркая окраска, необычная форма предметов. Содержание их памяти, как правило, составляют яркие эпизоды. Логичнее при проведении допроса использовать картинки с изображением предметов, которые необходимо установить.

Малолетние младшего школьного возраста, а именно с 7 до 11 лет, способны логически рассуждать, контролировать свою речь, преднамеренно воспринимать объекты или действия других лиц. При проведении допроса целесообразнее использовать метод сравнения, то есть предъявлять малолетнему предметы, которые он, возможно, не смог бы описать, но сможет опознать.

Несовершеннолетние от 11 до 14-15 лет характеризуются проявлением чувства долга и ответственности, самопознанием. У них возникает склонность подражать совершеннолетним лицам, что может привести к возникновению проблемы. Так, если примером для подражания у несовершеннолетнего является

лицо с антисоциальным поведением, то подросток начинает перенимать правосознание такого лица [4, с. 311].

Следует заметить, что при проведении допроса положительное воздействие на несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) оказывает фактор внезапности при постановке вопросов и предъявлении доказательств, поскольку если между данным и предыдущим вопросом или доказательством нет логической связи, несовершеннолетний допрашиваемый может не суметь сориентироваться и непроизвольно сообщит сведения, которые он пытался скрыть.

Для того, чтобы эффективно провести допрос несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) особую ценность имеет подготовительная стадия допроса, включающая:

во-первых, собирание исходной информации, которая относится к личности несовершеннолетнего, и к предмету допроса. Эффективным будет проведение допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), основанном на знании особенностей личности допрашиваемого и умения этим определить свое личное направление поведения, чтобы успешное решение поставленной задачи было соблюдено при строгом исполнении закона;

во-вторых, тактическое обеспечение допроса. Целенаправленному и качественному проведению такого следственного действия как допрос, рекомендуется спланировать его проведение, который предполагает избрание более предпочтительных приемов тактики допроса, а также учесть психологические особенности подростка;

в-третьих, подготовка тех доказательств, которые, вероятно, нужно будет предъявить при допросе. В ходе допроса правильно выстроенное и прокомментированное следователем предъявление доказательств может оказать влияние на несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого); в-четвёртых, выбор времени, места и способа вызова на допрос. Согласно ст. 424 УПК РФ,

«вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, производится через его законных представителей» [11]; в-пятых, надо учитывать техническое обеспечение. Использование технических приемов и средств, которые будут фиксировать показания, значимо ввиду того, что на практике достаточно часто бывают случаи, когда подростки под разнообразными предложениями меняют ранее данные показания.

Среди основополагающих тактических правил производства допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) можно выделить главное – это создание комфортных условий для допрашиваемого. Для этого необходимо отключить телефоны, закрыть двери и исключить любые другие внешние помехи.

Также к тактическим особенностям производства допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) необходимо отнести следующие:

- 1) не выражать преждевременного недоверия к показаниям несовершеннолетнего, чтобы не вызвать отказ от дачи показаний;
- 2) настойчиво и твердо вести допрос, чтобы у несовершеннолетнего сложилось впечатление серьезности ситуации, при этом избегать уговоров и больше убеждать;
- 3) незамедлительно пресекать грубость и непристойное поведение несовершеннолетнего;
- 4) попытаться найти смягчающие вину обстоятельства;
- 5) убедить несовершеннолетнего в ошибочной боязни мести со стороны соучастников преступления и в необоснованности ложного представления о дружбе;

6) если несовершеннолетний признал вину, то необходимо детализировать обстоятельства произошедшего с выяснением конкретной роли соучастников;

7) не следует затягивать время проведения допроса, так как несовершеннолетние быстро устают, что сказывается на достоверности показаний;

8) полученные показания лучше вносить в протокол по итогам допроса, чтобы не отвлекать несовершеннолетнего.

В процессе допроса несовершеннолетнего могут применяться тактические приемы, которые помогают получить от него подробные и правдивые показания, например стимулирование положительных качеств, нейтрализация отрицательных качеств, призыв к честности, оказанию содействия в борьбе с преступностью.

Тактические приемы – основанные на законе способы воздействия следователя на допрашиваемого (свидетеля, потерпевшего, подозреваемого обвиняемого) в целях получения максимально полной информации по делу с наименьшими затратами времени. Когда следователь предлагает дать пояснение по существу дела, то он оказывает на допрашиваемого прямое воздействие. Когда же он применяет тактические приемы допроса, то воздействие будет косвенным, так как допрашиваемому сообщается информация, на которую он может ориентироваться по собственному усмотрению немедленно или позже [8, с. 158].

По мнению Г.А. Пантюхиной, психическое воздействие на допрашиваемого – это не давление на него, не вымогательство нужных показаний, а правильное применение тактических приемов, при котором обладают избирательным действием только в отношении лиц, либо испытывающие трудности в воспроизведении ранее воспринятого материала или отказывающихся от дачи показаний [3, с. 192].

К несовершеннолетним допрашиваемым, занимающим негативную позицию, могут быть применены тактические приемы, связанные с психологическим воздействием, постановкой неожиданных для него вопросов, убеждением в том, что ложь будет разоблачена, предъявлением веских доказательств, акцентированием внимания на внутренних противоречиях в показаниях и т.д.

Основное требование, предъявляемое к тактическим приемам – это соответствие их закону. Закон (ст. 302 УК Принуждение к даче показаний) запрещает принуждение к даче показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий, а также соединенное с применением насилия, издевательств или пытки [6, с. 18].

Таким образом, при проведении допроса несовершеннолетнего особое внимание следует уделять личности субъекта преступления, мотивам преступления, а также психическому состоянию несовершеннолетнего. Учитывая возрастные особенности рассматриваемой категории преступников необходимо привлечение высококвалифицированных педагогов и психологов для общения с несовершеннолетними. Кроме того, необходимо повышать квалификацию сотрудников правоохранительных органов, которые смогут расположить к себе подростка и не усугубить его психическое состояние.

Список литературы

1. Белкин Р. С. Криминалистическая энциклопедия / Р.С. Белкин 2-е изд. доп. // М., 2000. – 474 с.
2. Васильев А. Н. Тактика допроса при расследовании преступлений / А.Н. Васильев, Л.М. Карнеева. – М.: Юрид. лит., 1970. – 208 с.
3. Виленский А. Д. Тактика допроса несовершеннолетних свидетелей (потерпевших) / А. Д. Виленский // Проблемы и достижения современной

науки : Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции, Нефтекамск, 30 мая 2023 года / Под общей редакцией А. И. Вострецова. – Нефтекамск: Научно-издательский центр "Мир науки" (ИП Вострецов Александр Ильич), 2023. – С. 192-198.

4. Домрачева В. А., Аглямова Г. М. Особенности допроса несовершеннолетних //ББК 26.890 (2Рос) я431 Е72. – 2023. – С. 311.
5. Лапаев И.С., Маслова М.А. Правовые основы допроса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых // Наука. Общество. Государство. – 2020. – №4 (32). – С. 92-98
6. Лифанова М. В. Участие педагога и психолога в допросе несовершеннолетнего / М. В. Лифанова // Эксперт криминалист. – 2015. – №3. – С. 18.
7. Лутошкина Т. В. Методика расследования преступлений несовершеннолетних в условиях большого города / СПб., 2000. – 447 с.
8. Пантюхина Г. А. Тактико-психологические особенности производства допроса на стадии предварительного расследования. Журнал «Историческая и социально образовательная мысль», 2018. – 144 с.
9. Порубов Н. И. Информационная сущность допроса // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2015. – № 4. – С. 153-156.
10. Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ (ред. 24 сент. 2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. – №52 (ч. 1). – Ст. 4921.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. – № 25.

Войтов А. В.,

*кандидат юрид. наук, зам. директора межрегионального
юридического института ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

Байков А. И.,

*мл. научн. сотр. НИЛ экспертной и следственно-криминалистической
деятельности ДГУЮ Минюста России, Донецк*

ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА

Аннотация. В статье исследовано понятие терроризма как идеологическое понятие. Дан сравнительный анализ понятия терроризма как в национальном аспекте, так и в международном. Рассмотрено соотношение понятия терроризма с понятиями национальной безопасности и сепаратизма. Идеологический аспект рассмотрен в связи с религиозным. Дана оценка соотношения идеологической составляющей и национальной безопасности.

Ключевые слова: сепаратизм, национальная безопасность, терроризм, идеология, религия.

В настоящих условиях существования Донецкой Народной Республики Российской Федерации (далее ДНР), регион является одним из проблемных с точки зрения национальной безопасности и территориальной целостности. В условиях обострившихся социальных, экономических и криминогенных процессов, на первый план выходят вопросы национальной безопасности, защиты жизни, здоровья и имущественных интересов граждан, укрепления правопорядка и усиления борьбы с преступностью.

Одним из основных направлений уголовно-правовой политики в ДНР, в настоящее время, является противодействие терроризму. Однако, законодатель

при определении терроризма ограничивает его содержание, не уделяя должного внимания сущности данного определения и его элементам.

Теоретическую базу исследования составили научные труды таких ученых как А. В. Петрянин, И. А. Коннов, С. А. Воронцов, А. В. Бриллиантов, Г. Д. Долженкова, Э. Н. Жевалков, С. В. Борисов, Р. М. Узденов, Ю. С. Варанкина, В. Д. Ларичев, А. С. Скудин и другие. В работах указанных авторов рассматривались либо отдельные элементы терроризма, либо его направленность, или же деятельность, регламентированная в рамках определённого государства. Вместе с тем, комплексное исследование дефиниции терроризма не рассматривалась.

Одним из самых важных, на наш взгляд, направлений по укреплению национальной безопасности и усилению борьбы с преступностью стала деятельность правоохранительных органов, направленная на исполнение требований Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ [1], где дано определение терроризма. Однако на практике возникают некоторые проблемы с квалификацией деяний (действий/бездействий) связанных с терроризмом и разграничение указанного понятия с понятием экстремизмом.

В рамках настоящей работы затронуты такие дискуссионные вопросы, как подходы к определению понятия терроризма. Необходимо рассмотреть подходы учёных-юристов к определению понятия терроризма, и на основании проделанного анализа сформулировать самостоятельно определение понятию терроризма.

Для достижения поставленной цели в процессе исследования были использованы методы, сформировавшиеся в рамках диалектического, исторического, сравнительно-правового, формально-логического подходов к объекту познания. Применение этих методов обеспечило основу для теоретических выводов.

На сегодняшний день терроризм является одной из наиболее актуальных проблем человечества, поражающей своей жестокостью миллионы людей по всему миру и, несмотря на это, получающий ещё большее распространение из года в год. К сожалению, современный мир все чаще сталкивается с примерами террористической деятельности, которая по своей сути представляет собой насилие, запугивание и устрашение.

Следует отметить, что в разных странах терроризм определяется несколько различными понятиями, несмотря на общность основной идеи. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с силовым воздействием, устрашением мирного населения и/или иными формами противоправных насильственных действий [1]. В праве США – как предумышленное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами федерального уровня или подпольно действующими агентами и организациями, обычно с целью повлиять на настроение общества [Кодекс законов США, титул 22 раздел 2656 ф(д) // ЛП [сайт] – URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/22/2656> – Текст электронный (дата обращения 06.04.2023).].

В правовой литературе нет исчерпывающего определения термина «терроризм». Изначально применительно к данному явлению использовалось такое понятие как «террор» (от лат. «terror» – страх, ужас). Возникновение терроризма как массового социально-политического явления связывают с Великой французской революцией 1789. Именно тогда терроризм впервые в качестве метода политического действия был применён радикальными революционерами с целью уничтожения политических противников. В связи с

этим, терроризм как деятельность использовался и используется как насильственный способ решения политических проблем.

Само же слово терроризм определяется, как идеология, основанная на систематическом применении террора [6, с. 467]. В свою очередь, террор определяется в русском языке как устрашение противника путем физического насилия, вплоть до уничтожения, а терроризм — это практика террора [8, с. 739.].

Иногда различие проводят по характеру действий: террор – это открытые, демонстративные действия, а терроризм реализуется в конспиративных, нелегальных действиях [5, с. 54; 7, с. 9; 10, с. 21]. Очень часто эти понятия употребляются как синонимы. Однако между данными понятиями имеются существенные различия. Так, А. Бернгард пишет, что террор является насилием и устрашением, используемым объективно более сильным в отношении более слабых; терроризм – это насилие и устрашение, используемое более слабым в отношении более сильного [3, с. 23]. Разделяя мнение А. Бернгарда, О. В. Будницкий определяет терроризм как преступление, а террор как способ действия любого субъекта (государства, организации, физического лица) с использованием силы, угрозы, возбуждения страха [4, с. 13].

На первый взгляд, придание этому явлению как противозаконному насилию юридической формы (конструирование состава преступления) не должно представлять особых трудностей. Однако, при ясном понимании на уровне бытового и правового сознания что такое терроризм, в чем сущность возрастающей даже в международном масштабе его опасности, мировое сообщество и законодатели отдельных стран не смогли выработать единого подхода и общепризнанного правового понятия терроризма.

В современной научной литературе терроризм изучается, как минимум, с трёх основных позиций: социально-политической, правовой и психологической [9, с. 382].

Согласно психологическому подходу, идёт смещение в сторону оценки террористической деятельности как неадекватной реакции отдельных лиц или различных групп людей на происходящие процессы в мире или стране.

С правовой точки зрения терроризм следует рассматривать как разновидность противоправных действий, поскольку его методы и приёмы характеризуются повышенной общественной опасностью и несут ярко выраженный криминальный характер. Данное суждение находит своё подтверждение в Федеральном законе РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

С социально-политической точки зрения, терроризм выступает в качестве одного из методов политической борьбы, которая заключается в применении насилия и различных мер устрашения. Это может выражаться в убийствах государственных и политических персоналий, массовых расстрелах, взрывах, поджогах и других опасных насильственных действиях.

Таким образом, терроризм как социально-политическое явление имеет свои отличительные признаки:

- 1) максимальная публичность и пропагандистский характер отдельных террористических акций;
- 2) устрашение посредством создания обстановки всеобщего страха;
- 3) наличие особых методов террористической деятельности, которые могут выражаться в применении насилия, создания условий, представляющих опасность для жизни, уничтожение или повреждение имущества и т.д.

Исходя из этого, необходимо соотнести такие понятия как «терроризм» и «террористическая деятельность». В Федеральном законе от 06.03.2006 № 35ФЗ «О противодействии терроризму» законодатель разделяет (отграничивает) данные понятия.

Террористическая деятельность рассматривается «как деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооружённого формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности».

Следовательно, «терроризм» представляет собой социально-политическое явление, а «террористическая деятельность» рассматривается как предметно - практическая сторона терроризма.

Террористическая деятельность, как и любая другая деятельность, имеет свои цели и задачи. Цель террористической деятельности заключается в оказании воздействия на государство в лице ее руководителей и политических деятелей, международные организации и отдельные группы населения.

Задачи, на реализацию которых направлена деятельность субъектов терроризма, можно разделить на основные и вспомогательные (обеспечивающие) [9, с. 68].

Основные задачи террористической деятельности заключаются в достижении промежуточных результатов, что в свою очередь позволяет добиться реализации декларируемых целей терроризма. Это может быть уничтожение определенного государственного деятеля или проведение

популяризации террористической идеологии. Решение вспомогательных задач осуществляется в процессе организационной, материально-технической, финансовой подготовки конкретной террористической акции.

Субъектами терроризма выступают различные террористические организации, преступные группы (организации), которые используют террор как одно из средств для достижения своих неполитических (криминальных) целей [9, с. 138], и террористы-одиночки. Вопрос о возможности определения государства как субъекта терроризма достаточно спорный. Ряд ученых полагают, что сущность терроризма не связана с государственной деятельностью, и относят к субъектам терроризма исключительно негосударственные организации и частных лиц.

Однако, как показывает современность, деятельность государства Украины в отношении Донецкой и Луганской Народных Республик говорит об обратном. Такими примерами, как государственной террористической деятельностью, на наш взгляд, следует считать: убийство Главы Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко, уничтожение инфраструктуры Республик, постоянные и не прекращающиеся обстрелы территории Республик и тому подобное.

Исходя из приведённого, можно говорить о том, что терроризм – это явление, заключающееся в наличии идеологии и намерениях, а также в активных действиях, направленных на изменение государственного строя путём физического насилия и устрашения, вплоть до уничтожения охраняемых конституционных объектов жизнедеятельности государства.

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» / Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/.

2. Кодекс законов США, титул 22 раздел 2656 ф(д) // ЛП [сайт] – URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/22/2656> (Текст электронный) (дата обращения: 06.04.2023).
3. Бернгард А. Стратегия терроризма. Варшава, 1978. – 323с.
4. Будницкий О. В. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях. Ростов н/Д, 1996. – 576 с.
5. Горбунов Ю. С. К вопросу о классификации терроризма // Московский журнал международного права. – М.: Междунар. отношения, 1993, № 1. – С. 51-66.
6. Жаринов К. В. Терроризм и террористы: Ист. справочник / под общ. ред. А. Е. Тараса. – Минск : Харвест, 1999. – 606 с.
7. Замковой В. И. Терроризм – глобальная проблема современности. – Москва : Фирма "Гардарика": ИМПЭ, 1996. – 73 с.
8. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Азъ, 1992. – 960 с.
9. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие для студентов // под ред. В. В. Волченкова, Б. П. Михайлова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 432 с.
10. Терроризм: психологические корни и правовые оценки / М. П. Киреев, Ю. М. Антонян, В. С. Верещетин [и др.] // Государство и право. – 1995. – № 4. – С. 20-43.

ПРАВОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ВИД РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается правовая интеграция как вид региональной интеграции. По сути, правовая интеграция является неотъемлемой частью всех интеграционных процессов, так как любое сотрудничество государств соответствующим образом фиксируется совместными актами государств-участников – международными договорами, соглашениями и т.д.

В зависимости от целей сотрудничества в статье выделяются виды правовой интеграции на примере существующих региональных объединений, сформулированы авторские определения каждого из видов правовой интеграции.

Ключевые слова: региональная интеграция, правовая рецепция, гармонизация, унификация, стандартизация, единое правовое пространство.

Не что иное, а только право осуществляет функцию «упорядочения и стимулирования интеграционного процесса, консолидации его содержательных и организационных структур». Так, по мнению М. Каппеллетти, М. Секкомбе и Дж. Уэйлера право определяет статус и сферу деятельности главных действующих лиц в условиях интеграции, контролирует, а при необходимости и ограничивает их действия, выполняет роль своеобразного нормативного регулятора во взаимоотношениях между участниками интеграционного процесса. Взаимодействие на региональном уровне требует от государств принятия различных правовых актов, которые могут носить для стран-

участников как рекомендательный, так и обязательный характер, что влечет за собой формирование права региональной интеграции. Поэтому в уставных актах большинства региональных организаций стороны указывают на правовое сотрудничество, при котором могут быть использованы самые различные механизмы: рецепция, гармонизация, унификация и стандартизация.

Основная особенность правовой интеграции заключается в том, что данные процессы осуществляются одновременно в двух правовых системах: на уровне международного права – посредством учредительных и иных актов региональных организаций; а на уровне национального законодательства – посредством имплементации данных норм в национальное право взаимодействующих государств [3, С. 1].

Рассмотрим правовую рецепцию как один из механизмов формирования права. Термин «рецепция», происходящий от латинского слова «receptio» (т. е. прием, принятие), применяется для обозначения заимствования и усвоения каким-либо обществом культурных достижений другого общества. Соответственно этому рецепцией права называют в юридической науке восприятие той или иной страной элементов правовой культуры другой страны.

Очевидно, что ни при каких обстоятельствах не может быть перенесено из одной страны в другую право в целом. Понятие «рецепция права» носит в этом смысле несколько условный характер. На самом деле речь может идти о рецепции лишь какой-то части чужого права. Это могут быть отдельные правовые нормы или совокупности норм – правовые институты.

В отличие от насильственного привнесения чужеземного права (в результате войн или колониальных захватов), рецепция права представляет собой восприятие более развитых правовых форм в силу исторической преемственности и связи правовой культуры государств, социально-экономические условия которых сходны.

Далее рассмотрим гармонизацию как процесс, направленный на сближение права разных государств.

Сам термин произошел от греческого слова «гармония» (*harmonia*), что означает связь, стройность, соразмерность. Цель устранения коллизий и противоречий – это создание связанной упорядоченной прозрачной системы правовых норм в рамках национального законодательства, чему призвана способствовать внутренняя гармонизация права.

Гармонизация законодательства предполагает учет не только общеправовых принципов, но и принципов международного права, национальной правовой системы, ее отраслей права, отраслей законодательства, институтов права.

Гармонизация представляет собой целенаправленный процесс сближения правовых систем в целом или же в пределах отдельных отраслей права, установления общих (единых) институтов, а также процесс, направленный на устранение неоправданных несоответствий. Иными словами, заимствованная норма «переплавляется» с учетом национальных, исторических, социально-экономических и иных особенностей государства и только в таком виде включается в позитивное право другого государства.

В процессе гармонизации интегрирующиеся государства нацелены на разработку единого курса развития их национальных правовых систем, на преодоление юридических коллизий между национальным законодательством, а также на разработку общих юридических правил. По утверждению И. Л. Бачило, основная цель гармонизации заключается в достижении «...согласованности, стройности, как минимум непротиворечивости в системе права и в наиболее его формализованной части...» [2, С. 7].

Перейдем к рассмотрению унификации. Унификация позволяет гармонизировать существующие правила и нормы, создать единое правовое

поле. Унификация может охватывать универсальные правила, либо относиться к региональным или локальным правовым актам.

Унификация права является необходимым и закономерным процессом его развития. Она позволяет обеспечить праву свойство системности и органичности, упрощает применение правовых норм при разрешении конкретных жизненных ситуаций. Но в настоящее время в юридической науке отсутствует единообразное понимание процесса унификации права, недостаточно исследованы его формы, методы и способы.

Термин «унификация» (от лат. unio- единство и facere- делать) означает «приведение к единообразию, единой норме, единой форме» [4, С. 423]; «подведение чего-либо под единую систему, приведение к единообразию» [3, С. 322]. С. К. Магомедов указывает, что унификацию в самом общем смысле можно определить как рациональное приведение различных форм к единообразию, к единой форме, к единой норме [5, С. 68].

Унификация законодательства, в свою очередь, представляет собой введение в национальные правовые системы государств новых единообразных норм и правовых актов. Иными словами, в ходе унификации национального законодательства стран-членов того или иного регионального объединения коллизионные нормы их правопорядков, которые используются в регламентации одних и тех же трансграничных отношениях, заменяются одной – единой нормой [6].

При рассмотрении процессов унификации в международном частном праве в юридической литературе было отмечено, что цель унификации состоит не только в разработке и введении единых норм, но и в обеспечении их применения, в основанном на межгосударственных актах [10], что обеспечивается их имплементацией в национальное законодательство стран участников регионального объединения путем отсылки или инкорпорации.

Говоря о процессе стандартизации можно утверждать, что он предполагает упорядочение деятельности в различных сферах общественной жизни.

Изучение стандартов правотворчества превращается в важное направление юридической науки [7, С. 8]. Слово «стандарт» имеет иностранное происхождение. В словаре иностранных слов под термином «стандарт» (англ. standard) предлагается понимать: 1) образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов; 2) нормативно - технический документ, устанавливающий единицы величин, термины и их определения, требования к продукции и производственным процессам, требования, обеспечивающие безопасность людей и сохранность материальных ценностей и т. д.; 3) нечто шаблонное, трафаретное, не содержащее в себе ничего оригинального, творческого. Первые два значения термина «стандарт» имеют непосредственное отношение к праву и правотворчеству, поскольку характеризуют отдельные стороны содержания (первое значение), внешней формы и процесса создания права (второе значение). Иными словами, право является системой древнейших социальных стандартов.

Стандарты правотворчества – особая группа стандартов, которые сформировались на стыке правовых и технических стандартов и вобрали в себя их отдельные свойства. Цель стандартизации [6] состоит в обеспечении эффективности правотворческой деятельности и качества системы формальных источников права, в том числе деятельности по проектированию, прогнозированию и разработке технических стандартов и системы технических нормативных правовых актов. Стандарты правотворчества, таким образом, распространяются на все виды правотворческой деятельности и все виды формальных источников права.

Таким образом, стандартизация как одна из форм (способов) интернационализации национальных законодательств, представляет собой установление в целях достижения упорядоченности в сферах производства и

обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг единых (общих) правил и характеристик для их добровольного многократного использования.

Единое правовое пространство России обеспечено верховенством федерального закона и федеральной Конституции и является необходимой основой для развития российского государства, сохранения его целостности и эффективной работы, как федеральных органов государственной власти, так и субъектов РФ. Требование формирования единства правового пространства закреплено в Конституции Российской Федерации и его обеспечение является важной функцией российского государства. Этот базовый принцип отнесен к основам конституционного строя и направлен на обеспечение суверенитета, безопасности и целостности Российской Федерации.

Принцип единства правового пространства находит свое выражение в Конституции РФ и федеральном законодательстве, законам и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, которые закрепляют верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации, а также устанавливают, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам [11].

Таким образом, единство правового пространства означает predetermined Конституцией Российской Федерации положение согласованности, соотносимости и соподчиненности правовых норм, основанное на их юридическом верховенстве [1].

Вышеизложенное позволяет сформулировать следующее определение региональной правовой интеграции. Региональная правовая интеграция – сотрудничество государств, направленное на правовое закрепление

интеграционных процессов в различных сферах, их взаимодействии посредством рецепции, гармонизации, унификации и стандартизации, одним словом, на создание единого правового пространства участников региональных организаций.

Список литературы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/> (дата обращения: 12.02.2024).
2. Абрамов С. Г. К вопросу о цели правового регулирования общественных отношений в связи с появлением новых социальных феноменов (междисциплинарное исследование) // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2018.– № 5. – С. 146-151.
3. Крутий Е. А. Соотношение понятий унификации и кодификации в современном международном частном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 3. – С. 7-9.
4. Курбанов Рашит Афатович. Правовая интеграция // Пробелы в российском законодательстве. - 2015. - С. 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-integratsiya?ysclid=lupbdj3o19436044474> (дата обращения: 07.04.2024).
5. Магомедов С. К. Унификация терминологии нормативных правовых актов Российской Федерации :дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. –154 с.
6. Толковый словарь русского языка : в 4 т. / под ред. Д. Н. Ушакова. Т. 4. М., 1995. – 754 с.
7. Словарь иностранных слов : в 2 т. / под ред. Т. Н. Гурьевой. Т. 2. М., 2002. – 800 с.
8. Топорнин Б. Н. Европейское право: Учебник. М.: Юристъ, 1998.

9. Усенко Е. Т. Интеграция как всемирноисторический процесс международное право // Московский журнал международного права. 1992. – № 1.
10. Хабриева Т. Я. Современное правотворчество и задачи юридической науки // Журнал российского права. 2015. – № 8 (224). – С. 5-13.
11. Чиркин В. А. Новые подходы к теории современного государства и федерализма // Общественные науки и современность, 2003. № 3.
12. Конституция РФ от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/> (дата обращения: 12.02.2024).
13. Абрамов С. Г. К вопросу о цели правового регулирования общественных отношений в связи с появлением новых социальных феноменов (междисциплинарное исследование) // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2018.– № 5. – С. 146-151.
14. Крутий Е. А. Соотношение понятий унификации и кодификации в современном международном частном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 3. – С. 7-9.
15. Курбанов Рашид Афатович. Правовая интеграция // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – С.1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-integratsiya?ysclid=lupbdj3o19436044474> (дата обращения: 07.04.2024).
16. Магомедов С. К. Унификация терминологии нормативных правовых актов Российской Федерации :дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. –154 с.
17. Толковый словарь русского языка : в 4 т. / под ред. Д. Н. Ушакова. Т. 4. М., 1995. – 754 с
18. Словарь иностранных слов : в 2 т. / под ред. Т. Н. Гурьевой. Т. 2. М., 2002. – 800 с.

19. Топорнин Б. Н. Европейское право: Учебник. М.: Юристъ, 1998.
20. Усенко Е. Т. Интеграция как всемирноисторический процесс международное право // Московский журнал международного права. 1992. – № 1.
21. Хабриева Т. Я. Современное правотворчество и задачи юридической науки // Журнал российского права. 2015. – № 8 (224). – С. 5-13.
22. Чиркин В. А. Новые подходы к теории современного государства и федерализма // Общественные науки и современность, 2003. – № 3.

УДК 656.82

Гриценко Р. В.,

*Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь*

Даниленко Л. В.,

*Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь*

МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА В ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ СВЯЗИ

Управлению системой качества продукции (товаров и услуг) уделяется большое внимание в рыночной модели экономики. Транспорт и связь представляют важнейшую отрасль в информационном обществе и жизни современного города [1]. Почта России является для страны очень важным оператором связи, основанным на государственной собственности на средства производства. Государственная почта выполняет множество социальных функций. Одна из них – это обеспечение рабочих мест для горожан во всех уголках страны. Сегодня этот большой коллектив

обрабатывает в год более 1,5 млрд. писем, 75 млн. денежных единиц и 55 млн. посылок. В 2011 году оборот предприятия составил более 120 млрд. рублей, а чистая прибыль превысила 790 млн. рублей. Основана Почта России была в 2002 году, а через 11 лет правительство включило её в перечень стратегических предприятий. Государственная почта предоставляет большое количество услуг, список которых увеличивается с каждым годом.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» – российская государственная компания, оператор российской государственной почтовой сети. Является членом Всемирного почтового союза. ФГУП «Почта России» оказывает следующие услуги для населения [2]:

- Письменная корреспонденция. Обслуживание письменной корреспонденции входит в универсальные услуги.

- Отправления первого класса. Отправления 1 класса — это быстрый способ доставки. Он позволяет ускорить пересылку на треть, по сравнению с традиционной доставкой. Основными преимуществами данной услуги являются.

- Экспресс-доставка EMS. Данная услуга предоставляется в более чем 190 государствах. Это позволяет доставлять посылки в разные части мира в максимально короткие сроки. Представлены следующие виды экспрессдоставки. Доставка курьером. Для получателей отправлений в Москве предусмотрена возможность доставки посылки курьером из отделения прямо к двери дома. Заказ данной услуги осуществляется через мобильное приложение Почты России или по SMS. Посылка доставляется в течение двух дней после оформления заявки. Для получения необходимо предъявить удостоверение личности.

- Выплата пенсий. Данная услуга является одной из наиболее социально значимых. Уже не один десяток лет российская почта занимается выплатой пенсий и пособий гражданам. Пенсионный фонд и Почта России совместно разработали систему электронного документооборота, которая позволяет

своевременно оповещать пенсионеров о сумме и сроке выплат. Услугами государственной почты пользуются более 17 миллионов пенсионеров.

– Приём коммунальных платежей. Удобство данной услуги заключается в том, что Почта России имеет множество отделений по всей стране. Поэтому у граждан есть возможность выбрать ближайшее отделение к дому, чтобы не тратить большое количество времени на дорогу. Государственная почта постоянно улучшает качество обслуживания клиентов. Почта сотрудничает не только с муниципальными поставщиками коммунальных услуг, но и с компаниями федерального уровня, например с ОАО «Газпром».

- Денежные переводы.
- Приём платежей за интернет и телевидение.
- Страховые услуги.
- Обслуживание банковских карт.
- Выдача и погашение кредитов.

Качество предоставления услуг почтовой связи – вот основной фактор, определяющий привлекательность ФГУП «Почта России» для клиентов. Отсюда – и экономические результаты, и стабильность работы, и конкурентоспособность, и удовлетворенность сотрудников, и перспективы развития. Реализация такого проекта в рамках единого предприятия, насчитывающего сейчас около 400 тысяч работников и более чем 40 тысяч объектов почтовой связи, – задача сложнейшая, уникальная. Успешная ее реализация возможна только в результате продуманной и поэтапной работы, с привлечением и профессиональных консультантов в этой области, и широкого круга руководителей и специалистов самого предприятия.

Начальный этап проекта по разработке и внедрению системы менеджмента качества по требованиям международного стандарта ИСО 9001 проходил в аппарате управления ФГУП "Почта России", Главном центре магистральных

перевозок почты и в 11 УФПС - филиалах ФГУП "Почта России". Были созданы документированные основы системы менеджмента качества по международному стандарту в подразделениях этого проекта. Уточнены информационные потоки и порядок взаимодействия различных структурных подразделений в решении типовых управленческих и производственных задач, сформированы управленческие механизмы в таких областях, как управление документами системы менеджмента качества, планирование и проведение внутреннего аудита, корректирующие и предупреждающие действия.

Политика в области качества оказываемых услуг ФГУП "Почта России", показатели сервиса услуг, процедуры управления бизнес-процессами, процедуры качества, разработанные и внедренные в ходе реализации первой части проекта, в полной мере соответствуют букве и духу стандарта. Они направлены на действительное повышение качества предоставления услуг через организацию взаимодействия всех участников бизнес-процессов на всех уровнях управления и достижение конкретных результатов целевых показателей качества.

В ходе сертификационного независимого аудита системы менеджмента качества были выборочно проверены: аппарат управления ФГУП "Почта России". В результате аудиторами было выявлено 76 несоответствий и 29 наблюдений, которые стали основанием для формирования плана корректирующих действий по каждому из объектов аудита. Оценка реализации этого плана позволила группе аудиторов сделать положительное заключение о том, что системы менеджмента качества ФГУП "Почта России" способна обеспечивать заданный уровень качества предоставления услуг клиентам и соответствует требованиям стандарта ИСО 9001 в заявленной области сертификации: оказание почтовых (письменная корреспонденция, посылки, экспресс-почта) и финансовых (почтовые переводы, доставка пенсий, прием платежей) услуг. Официальным подтверждением такого заключения являются

сертификаты соответствия, выданные органами по сертификации аппарату управления и 11 УФПС.

Сам сертификационный аудит, подтвердив, с одной стороны, соответствие системы менеджмента качества требованиям стандарта ИСО 9001, с другой стороны, показал, что на предприятии в области управления качеством существуют и проблемы, и большие резервы совершенствования. Выявление этих областей является важным итогом сертификационного аудита. Анализ упомянутых несоответствий сертификационного аудита показывает, что в подавляющем своем числе они касаются ошибок не отдельных исполнителей в выполнении отдельных требований, а системных упущений и проблем. Об этом свидетельствуют повторяющиеся несоответствия практически по одним и тем же вопросам на разных уровнях управления и в разных регионах. В анализе показано распределение характера упомянутых несоответствий по разделам стандарта ИСО 9001. 85% несоответствий касаются трех групп требований, а именно: 39% - управления документацией, 24% - измерения, анализа, улучшения, 22% - процессов жизненного цикла услуг.

Серьезной проблемой, отмеченной аудитором, является отсутствие единого подхода к формированию технологической документации, в том числе рабочих инструкций, определяющих порядок предоставления тех или иных видов услуг. Этот фактор может оказать существенное влияние на оказание услуг высокого качества по единой технологии в любом уголке России. Эта проблема приобретает особую актуальность, учитывая разбросанность объектов почтовой связи, их огромное количество, разницу в социально-экономических условиях развития регионов, высокую текучесть кадров в производственных подразделениях.

Необходимо ясно понимать, что сертификационный аудит является выборочной оценкой, поэтому нельзя сводить абсолютно все проблемы в системы менеджмента качества только к несоответствиям и наблюдениям,

документированным в ходе проверки. Своевременное выявление внутренних проблем, их причин, разработка адекватных корректирующих и предупреждающих действий – это дело самой системы менеджмента качества, в которой для этого созданы соответствующие механизмы: процедуры внутреннего аудита, корректирующих и предупреждающих действий, анализ системы менеджмента качества со стороны руководства.

Также косвенное влияние на оценку качества работы ФГУП "Почта России" оказывают жалобы на качество предоставляемых услуг от клиентов, которое руководство принимает во внимание и, в связи с этим координирует свои дальнейшие планы по оказанию услуг. Однако, на сайте ФГУП "Почта России" нет такой информации в открытом доступе, что не дает более эффективно рассчитать данную спецификацию.

Одна из наиболее ярких проблем ФГУП "Почта России" – это её сотрудники, за которыми все чаще выявляется некорректная работа и непрофессиональное поведение при оказании услуг. По всей России клиенты сталкиваются с грубым нарушением от представителей ФГУП "Почта России". Чаще всего клиенты данной компании сталкиваются с потерей своих посылок, а иногда обнаруживают, что они были предварительно вскрыты. В данном случае непосредственное влияние может оказать только жалоба, с предоставлением необходимых доказательств (фото- или видеоматериалов). Но, к большому сожалению, эти рычаги управления со стороны клиентов оказывают воздействие редко. При проверке ФГУП "Почта России" не было выявлено данных нарушений и это говорит о том, что на данный аспект не было уделено внимания. Для того, чтобы такого рода нарушений не было, необходимо начинать с сотрудников, которые непосредственно отвечают за качество выполняемых услуг.

Список литературы

1. О связи / Федеральный закон РФ от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ (с изменениями на 18 апреля 2018 года).
2. ФГУП «Почта России». Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pochta.ru>.
3. Кондрашихин А. Б. Социально-экономическая система города: рубрикация показателей для Севастополя в сборнике «Современные тенденции регионального развития». Материалы III Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 12-15.

УДК 343.2/7

Краков С.С.,

магистрант 2-го курса магистратуры

ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

Седнев В.В.,

доктор мед. наук, профессор, профессор кафедры уголовного процесса и

криминалистики ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО- ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. В данной статье освещаются основные аспекты применения уголовной политики в современных условиях и выявляются связанные с этим трудности. Особое внимание уделяется некоторым слабым местам

действующего уголовного законодательства, которое представляет собой фундаментальный инструмент для осуществления государственной уголовной политики и эффективной борьбы с преступлениями. В статье также представлены предложения по улучшению ситуации и исправлению выявленных недостатков.

Ключевые слова: уголовная политика, уголовно-правовая норма, экстремистская деятельность, онлайн активность, лайки, репосты и комментарии.

Политика, происходящая от греческого слова «polis», что означает «город» или «государство», представляет собой научную и творческую дисциплину, направленную на управление государственными делами и применение государственной мудрости. В рамках этой дисциплины уголовная политика выступает ключевым сегментом, обеспечивающим борьбу с преступностью через защиту законных прав и интересов граждан, общества и самого государства от преступных действий.

Законодательство, включая уголовное, в любой стране отражает текущие социальные реалии и призвано защищать общественные отношения, которые складываются под влиянием действующей социально-политической системы.

«Уголовная политика должна строиться на основе глубокого понимания возможных изменений в структуре и динамике преступности, которые могут быть достигнуты через усовершенствование соответствующих законодательных норм и институтов» [1].

Основные направления государственной деятельности в сфере уголовной политики включают разработку законов и их применение. Известно, что успехи в борьбе с преступностью напрямую зависят от качества законотворчества и законодательной базы страны. Законодательная база должна отражать интересы личности, общества и государства, быть пропитана универсальными принципами, моралью и соответствовать современным реалиям.

Качество законотворческой работы влияет не только на эффективное регулирование общественных отношений, но и на успешную реализацию уголовной политики.

Уголовное законодательство является одним из основных инструментов государства для осуществления уголовной политики, и от его качества и стабильности развития в значительной степени зависит успех в области предотвращения преступности и борьбы с ней.

В современной России наблюдается острая необходимость реформирования уголовного законодательства, что подтверждается многочисленными обсуждениями на профильных форумах. Неоднократные поправки в Уголовный кодекс РФ указывают на его несовершенство, что, в свою очередь, отражается на эффективности противодействия преступности.

Серьезной проблемой является недостаточная проработанность законотворческой техники, а также отсутствие в кодексе фундаментальных принципов уголовного права, изучаемых в теории.

Проблемы, требующие внимания, включают:

1. Отсутствие законодательного закрепления принципа неотвратимости наказания, что требует дополнения в первую главу УК РФ.
2. Неопределенность понятия «состав преступления» в статье 8 несмотря на то, что оно является основанием для уголовной ответственности.
3. Необходимость введения четкого определения «мелкое преступление» в статье 15, термин, который используется, но не объясняется в кодексе.
4. Неясность в статье 18 относительно учета судимости за границей при определении рецидива.
5. Сложность и объемность статьи 46, регулирующей размеры штрафов, делает ее трудной для понимания и применения.

6. Предложение объединить в статье 44 виды наказаний, такие как обязательные, исправительные и принудительные работы, из-за их схожести.

7. Статья 76.1, предоставляющая преимущества при экономических преступлениях, нарушает принцип равенства и требует пересмотра.

8. Предложение включить конфискацию имущества в список видов наказаний в статье 44.

9. Необходимость уточнения природы судебного штрафа в кодексе, поскольку его значение остается неопределенным.

10. Необоснованные и бессистемные изменения в кодексе, касающиеся декриминализации и изменения норм.

11. Сложность и объемность многих статей, особенно в главе 22, требующих упрощения для лучшего понимания и применения.

В статье 226.1 Уголовного кодекса РФ, регламентирующей вопросы контрабанды, законодатель объединил ответственность за незаконный оборот множества разнообразных объектов. Это включает в себя:

1. Сильнодействующие и ядовитые вещества, взрывчатые, радиоактивные материалы, источники излучения и ядерные материалы;

2. Огнестрельное оружие, его основные части, взрывные устройства и боеприпасы;

3. Оружие массового уничтожения, средства его доставки, другие виды вооружения и военной техники, а также материалы и оборудование, которые могут быть использованы для создания указанного вооружения, и стратегически важные товары и ресурсы;

4. Культурные ценности;

5. Особо ценные дикие животные и водные биологические ресурсы.

Разумнее было бы внести изменения в УК РФ, учитывая специфику каждого вида объектов. Например, положения о контрабанде ценных диких

животных и водных ресурсов могли бы быть включены в раздел 26 УК РФ, посвященный экологическим преступлениям, а не объединены в одной статье с другими объектами, как это сделано в статье 226.1, относящейся к разделу 24, касающемуся преступлений против общественной безопасности.

Также стоит упомянуть о проблемах статьи 361 УК РФ, касающейся актов международного терроризма. В текущей редакции она ограничивает ответственность действиями, угрожающими только гражданам РФ, и не затрагивает интересы иностранных граждан и государств, что не соответствует основной цели раздела 34 УК РФ – защите мира и безопасности человечества.

Поэтому предлагается либо изменить эту статью, либо включить ее в раздел 24 УК РФ.

Изменения в уголовном законодательстве часто не связаны с уголовно правовой наукой, что влияет на качество норм и правоприменительной практики. Иногда нововведения не решают, а усугубляют проблемы в социальной, экономической и политической сферах.

Критика также касается статьи 282 УК РФ, предусматривающей ответственность за возбуждение ненависти и унижение человеческого достоинства. Основная проблема этой статьи заключается в ее широком толковании и частом применении, что требует ее пересмотра для соответствия общественным интересам и закону.

В современном обществе наблюдается тревожный тренд к уголовному преследованию граждан за их онлайн-выражения, включая лайки, репосты и критические комментарии в социальных сетях. Это касается не только высказываний против действий отдельных лиц на высоких постах, но и против решений, принятых на различных уровнях власти. В 2017 году было зарегистрировано 1449 случаев уголовного преследования за такую активность в интернете, включая 98 случаев, когда люди были реально лишены свободы.

Количество предложений по регулированию интернета увеличилось с 5 в 2014 году до 114 в 2017 году [2].

Правоприменительная практика часто игнорирует рекомендации Верховного Суда РФ, изложенные в Постановлении от 28 июня 2011 года № 11, которое указывает, что критика политических и религиозных организаций, а также политических и религиозных убеждений, не должна автоматически считаться действием, направленным на возбуждение ненависти или вражды. В случае критики должностных лиц и общественных деятелей, Постановление подчеркивает, что они должны быть готовы к общественной критике и обсуждению, и что пределы допустимой критики в их отношении шире, чем для частных лиц [3].

Анализируя интернет-пространство и методы борьбы с онлайн преступностью, становится очевидным, что действия правоохранительных органов, изначально направленные на соблюдение уголовного законодательства, зачастую приобретают политический оттенок. Это проявляется не только в противостоянии политическим соперникам, но и в преследовании граждан за их интернет-активность, такую как лайки, репосты и критические комментарии в адрес политиков, религиозных лидеров и общественных фигур. Такие действия противоречат основополагающим принципам международного права, Конституции Российской Федерации и даже внутреннему законодательству.

Верховный суд России пришел к выводу, что репосты материалов экстремистского содержания не должны служить основанием для возбуждения уголовных дел. В дальнейшем, преследуя лиц за их активность в интернете, правоохранительные органы обязаны руководствоваться решением Пленума Верховного Суда РФ от 20 сентября 2018 года № 32, которое вносит изменения в постановление от 28 июня 2011 года № 11. Согласно этому решению, размещение материалов в интернете, в том числе на личной странице или страницах других пользователей, может быть признано экстремистским и

подпадать под статью 282 УК РФ только если будет доказано, что автор действовал с целью подрыва конституционного строя, возбуждения ненависти или вражды, а также унижения человеческого достоинства на основе пола, расы, национальности, языка, происхождения, религиозных убеждений или социальной принадлежности [4].

Подводя итог, следует отметить, что изменение уголовного законодательства с целью декриминализации некоторых интернет-действий, в том числе критики в адрес политических и религиозных лидеров, а также нейтральных действий, таких как лайки и комментарии, представляет собой значительный прогресс. Это позволит уменьшить уголовную ответственность за высказывания, не затрагивающие человеческое достоинство.

В предложениях по реформе предусмотрено введение новых статей в Уголовный кодекс РФ, касающихся преступлений против конституционных прав граждан, общественной безопасности и мировой стабильности. Они будут регулировать ответственность за законы, ограничивающие свободы населения, поддержку отдельных социальных слоев в ущерб общему благу и распространение информации, провоцирующей вражду.

Несмотря на определенные проблемы, уголовное законодательство России продолжает оставаться ключевым средством защиты прав человека, общественных интересов и государственной безопасности. В процессе его обновления необходимо учитывать новые социальные реалии, научные достижения и международную практику в сфере правоприменения.

Список литературы

1. Алексеев А. И., Овчинский В. С., Побегайло Э. Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М., 2006. – С. 16.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 (ред. от 3 ноября 2016 г.) «О судебной практике по уголовным делам

о преступлениях экстремистской направленности» // URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_-LAW_115712/.

3. Харченко О. В. Правоохранительная функция в системе функций государства // Научно-практический журнал «Полицейское право» № 1(11) – 2008. Издание Омского юридического института. – С. 5-8.
4. Скрипченко Н. Ю. Восстановительное правосудие в уголовном процессе (анализ практики) / Н. Ю. Скрипченко // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: Материалы международных научно-практических конференций и круглых столов, к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России, в 10 т., Рязань, 20-22 ноября 2019 года. Том 3. – Рязань: Академия ФСИН России, 2019. – С. 288-292.

Курченко В. Е.,

*магистрант кафедры уголовного процесса
и криминалистики ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

Бордюгов Л. Г.,

*кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса
и криминалистики ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

ОРГАНИЗАЦИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ХУЛИГАНСТВА В НОВЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье дается характеристика такому преступлению как хулиганство. Приводятся статистические данные по регистрации данных преступлений в Российской Федерации за последние 3 года. Указанный вид преступления создает угрозу безопасности государства, его экономической, политической и социальной стабильности и уровню жизни населения. Особенно это характерно для Народных Республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, т.е. новых территорий, которые совсем недавно вошли в состав Российской Федерации, и для которых характерно интегрирование в ее правовое поле. Передовой опыт органов расследования Российской Федерации позволит следственным органам, работающим в новых субъектах Российской Федерации, избрать оптимальную тактику в процессе организации раскрытия и расследования хулиганства.

Ключевые слова: хулиганство, расследование преступлений, эффективность и оперативность расследования, правовое поле, новые субъекты Российской Федерации.

Современное российское общество часто подвергается противоправным посягательствам на его общественные интересы лицами с низкой правовой

культурой, а в некоторых случаях и вовсе ее отсутствием, которые стремятся самовыразиться и самоутвердиться в криминальной среде или в маргинальной группе путем противоправных действий, направленных на дезорганизацию и деморализацию гражданского общества в целом, а также на нанесение вреда жизни, здоровью, правам, свободе и интересам граждан.

Действия лица, проявившиеся в грубом нарушении общественного порядка, которое выражает явное неуважение к обществу, статьей 213 Уголовного кодекса Российской Федерации квалифицируются как хулиганство.

В 2021 году в Российской Федерации таких преступлений зарегистрировано 1679 [4, с. 8], в 2022 году – 1460 [5, с. 8], в 2023 году – 1617 [6, с. 8]. Хотя в целом общее количество зарегистрированных преступлений по Российской Федерации в каждом из указанных периодов составляет порядка 2 млн. в год [4, с. 6; 5, с. 6; 6, с. 6]. Из приведенных статистических данных следует, что указанный вид преступлений имеет незначительный процент в общем массиве преступлений. Вместе с тем хулиганство создает криминальную угрозу для: жизни, здоровья, чести и достоинства человека и гражданина, его собственности; здорового функционирования и развития общества, его культуры, единства, правового общественного сознания; безопасности государства, его экономической, политической и социальной стабильности и уровня жизни населения. Особенно это характерно для Народных Республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, т.е. новых территорий, которые совсем недавно вошли в состав Российской Федерации, и для которых характерно интегрирование в ее правовое поле.

Все это говорит о важности расследования хулиганства, в том числе и на указанных территориях. Организация расследования преступления относится к предмету криминалистической тактики. В криминалистической тактике действуют собственные критерии эффективности расследования. Они определены информационным подходом в криминалистике и следственной

(судебной) практике, который означает, что информация признается основным ресурсом, добываемым в ходе расследования (судебного рассмотрения) дела.

Информация извлекается в ходе следственных действий и оформляется в процессуальном виде как доказательство. Информационное значение как доказательства приобретают протоколы следственных действий, документы процессуальные и непроцессуальные, показания, вещественные доказательства, заключение эксперта. Указанные виды доказательств понимаются как носители информации, а такая информация определена как доказательственная. Доказательственная информация, являясь результатом производства следственных действий, средством принятия процессуальных решений, определена как основной ресурс расследования.

Теоретическими вопросами организации расследования занимались многие отечественные ученые [1, с. 451; 3, с. 125].

Ученые формулируют задачи расследования, распределяя их на общие и частные. Общие задачи расследования ставятся как условия получения результата всего расследования. Общие задачи расследования относят к отдельным тактическим операциям и к отдельным этапам расследования. Частные задачи расследования относятся к конкретным следственным действиям. В совокупности, общие и частные задачи расследования упорядочивают процесс расследования. Этими задачами определены общие и частные версии, выдвигаемые в процессе расследования.

Расследование хулиганства предполагает применение научно-методического арсенала криминалистической методики. Научные разработки, используемые в данном случае, представлены в криминалистической литературе по вопросам организации расследования и взаимодействия между его участниками.

В расследовании хулиганских проявлений эффективность расследования определена критерием оперативности. Оперативность проведения расследования

связана с проведением тактических операций. Тактические операции понимаются как система следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, объединённая единой целью. Такой целью может быть задержание преступника и установление обстоятельств данного преступления.

Оперативность расследования приобретает значение в аспекте назначения и производства судебных экспертиз. По делам о хулиганстве важное доказательственное значение имеют результаты судебных экспертиз. При этом следует понимать, что производство экспертиз занимает значительные промежутки времени. Поэтому в ходе расследования хулиганства следует рекомендовать назначение экспертиз на ранних этапах расследования. В этом случае минимизируется опасность затягивания следствия по причинам длительного производства экспертиз и выполнения ходатайств эксперта на предоставление дополнительных материалов. Оперативность можно рассматривать как критерий качества расследования преступлений рассматриваемого вида.

Немаловажное значение имеет правильное применение научно-технических средств, приемов и методов расследования, использование специальных знаний [2, с. 119]. В связи с вопросом оптимизации организационной составляющей расследования хулиганства, отметим проблемы участия специалиста в производстве следственных действий. Проблема участия судебных медиков и экспертов криминалистов в производстве следственных действий решена организацией системы дежурства указанных специалистов на своём рабочем месте. Следовательно следует оперативно направлять заявку в соответствующее судебно-экспертное учреждение или экспертно-криминалистическую службу органов внутренних дел, ориентируя специалистов на подготовку конкретных технических средств для их эффективного применения на месте происшествия.

Объём следственной работы по расследованию хулиганства может быть оптимизирован привлечением современных возможностей автоматизации и компьютеризации следственной работы. В следственную практику внедрены системы автоматизированного рабочего места следователя, с помощью программного обеспечения возможен автоматизированный поиск по криминалистическим учетам оружия. Автоматизированы криминалистические дактилоскопические учёты. Средствами искусственного интеллекта возможен поиск по большим массивам изображений лиц, участвовавших в совершении преступления. В расследовании хулиганства позитивный результат дает обработка больших массивов данных о лицах, причастных к хулиганским проявлениям.

В новых субъектах России все это становится возможным благодаря интеграционным процессам по переходу в правовое поле Российской Федерации.

Передовой опыт органов расследования Российской Федерации позволит следственным органам, работающим в новых субъектах Российской Федерации, на основании частной криминалистической методики и разработанных на ее основе типовых систем (алгоритмов) действий, избрать оптимальную тактику в процессе организации раскрытия и расследования хулиганства.

Список литературы

1. Аверьянова Т. В. Криминалистика : учебник для вузов / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов, Е. Р. Россинская; под ред. Р. С. Белкина. – М.: НОРМА, 2009. – 990 с.
2. Белкин Р.С. Курс криминалистики. Т. 3: Криминалистические средства, приемы и рекомендации / Р. С. Белкин. – М.: Юристъ, 1997. – 480 с.
3. Зарубин В.И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства / В.И. Зарубин // Журнал российского права. – 2001. – № 8. – С. 123-130.

4. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2021 года. – М.: МВД Российской Федерации, 2022. – 67 с.
5. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года. – М.: МВД Российской Федерации, 2023. – 67 с.
6. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 года. – М.: МВД Российской Федерации, 2024. – 64 с.

Любчик А. А.,

доктор юрид. наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

Мавлиханова Р. В.,

кандидат юрид. наук, доцент, Заслуженный юрист ДНР, проректор по научной работе, инновационной деятельности и внешним связям ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Термин «правовое обеспечение», как правило, специально не раскрывается в юридических словарях и учебных изданиях и зачастую представляется синонимом термина «правовое регулирование» — формы регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права.

В юридической доктрине предлагается под правовым обеспечением понимать:

– «...систему (совокупность) юридических и социальных процессов, факторов, обстоятельств, опосредующих действие правовых норм и институтов и реализующих причинную связь между правом и системой экономических отношений [1, с. 142];

– «...научно обоснованную, последовательную систему правовых и иных средств, при помощи которых гражданское общество и государство осуществляет воздействие на общественные отношения исходя из очередности

задач, возникающих перед обществом, и целей, которые они преследуют [2, с. 50].

Представляется, что указанные авторы дают характеристику не правовому обеспечению, а правовому регулированию, которое включает в себя правовое обеспечение и реализацию норм права. Понятие правового регулирования в юридической доктрине рассматривается как: «...одна из форм воздействия права на общественные отношения, причем это воздействие осуществляется с помощью специфических правовых средств – норм права, правоотношения, актов реализации права. Понятие «правовое воздействие» шире, чем категория «правовое регулирование» [3, с. 293]. Однако, для того чтобы осуществлять правовое регулирование необходимо как минимум осуществить обеспечение того или иного социального процесса нормами права, то есть осуществить процесс правового обеспечения.

Определение термина «правовое обеспечение» следует начать с толкования значения слова «обеспечить». Толковый словарь С. И. Ожегова так определяет значение данного слова: 1) процесс снабжения кого-либо чем-либо в необходимом (достаточном) количестве; 2) возможность сделать что-либо реальным, выполнимым, действительным [4]. Таким образом «обеспечение» – это процесс, который в итоге предоставляет ресурсы, необходимые для эффективного выполнения задач с целью достижения определенных результатов. Правовые нормы и являются теми «ресурсами», обеспечение которыми, необходимо для правового регулирования общественных отношений.

В контексте нашего анализа правовое обеспечение экономической безопасности в сфере хозяйствования – это упорядоченная система норм права, закреплённых в нормативных актах и других источниках права (нормативно-правовые договоры, правовые обычаи), регулирующих организацию и деятельность субъектов права, которые осуществляют хозяйственную

деятельность и обеспечивают создание условий для обеспечения экономической безопасности.

Согласно определению академика Л. И. Абалкина: «Экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию» [5, с. 5]. Однако ныне действующее легальное определение понятия экономической безопасности, закреплённое в «Стратегии обеспечения экономической безопасности РФ на период до 2030 года», звучит как: «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором, обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов РФ» [6].

Учитывая, что экономическая безопасность понятие многоуровневое и обеспечивается на уровне государства, на региональном и местном уровнях, а также на конкретном предприятии, учреждении и организации то и правовое обеспечение каждого уровня соответственно будет отличаться.

Для правового обеспечения экономической безопасности юридического лица или индивидуального предпринимателя существенную роль выполняют локальные нормативные акты (устав, положение, коллективный договор, правила, инструкции, регламенты и др.).

В правовом обеспечении экономической безопасности на региональном и местном уровне существенную роль выполняют нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и органов муниципального управления, внутригосударственные нормативно-правовые договоры, в т.ч. о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта РФ (на них

указывает, например, ч. 3 ст. 11, а также часть 4 ст. 66 Конституции РФ), соглашения о социальном партнерстве и т.п.

Указанная часть 3 статьи 11 Конституции РФ даёт право разграничивать предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Федерации и регионов. Однако, резюмирует С. Исаченко: «...на сегодняшний день эта возможность практически не используется. Те договоры, которые были заключены в конце 90х годов, своё действие прекратили. Их прекращение осуществлено также договором. Например, «Договор о прекращении действия договора о разграничении ... Астраханской области» от 21.12.2001 г.

Завершение этих соглашений произошло вследствие достижения их целей» [7].

Существенную роль в правовом обеспечении экономической безопасности государства в целом играют нормы международного права. Как известно Конституция РФ отводит международному договору высокое место в правовой системе РФ. Эти соглашения обладают большей юридической силой, чем российские законы (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

В итоге можно констатировать, что правовое обеспечение экономической безопасности любого уровня не является величиной постоянной и обеспеченной лишь действующим законодательством, каждый субъект права (государство, субъект федерации, юридическое лицо) имеет возможность, в рамках своей компетенции, корректировать количественно и качественно правовое обеспечение социально-экономических процессов, которые влияют на состояние его экономической безопасности.

Говоря о правовом обеспечении экономической безопасности Донецкой Народной Республике (ДНР) необходимо указать на серьёзные проблемы с его интегрированием в законодательство РФ. Так согласно ст.4 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» законодательные

и иные нормативные правовые акты РФ действуют на территории ДНР со дня принятия в состав РФ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом. В ч.2 статьи указано, что нормативные правовые акты ДНР действуют до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта РФ и (или) нормативного правового акта ДНР.

В п. «о» статьи 71 Конституции РФ указано, что судостроительство, прокуратура, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, гражданское законодательство, процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности находятся в ведении Российской Федерации. В то же время на официальном сайте Народного совета ДНР, а также на официальном сайте Государственной информационной системы нормативно-правовых актов ДНР (ГИС НПА ДНР) до сих пор Гражданский кодекс ДНР значится действующим нормативно-правовым актом.

При этом Гражданский кодекс РФ, как известно, принят.

Учитывая, что в РФ Гражданский кодекс регулирует не только гражданские, но и хозяйственные (предпринимательские) отношения, складывается ситуация, в которой создаются условия, при которых жители ДНР не смогут правильно ориентироваться в особенностях правового обеспечения процедуры защиты своих гражданских прав и законных интересов. Даже представители бизнес - сообщества не всегда смогут правильно определить нормативный акт, нормы которого регулируют порядок заключения и исполнения договоров, основания и порядок возможной ответственности, и другие важные для бизнеса вопросы.

Такие же проблемы и с действием на территории ДНР и размещённых на сайте Народного Совета ДНР и официальном сайте ГИС НПА Уголовного, Уголовно-процессуального, Арбитражного процессуального, Гражданского процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов ДНР, Кодекса

административного судопроизводства ДНР. Что это, желание продлить действие принятых в независимой республике кодексов или простая нераспорядительность?

Для сравнения в Республике Татарстан, которая занимает одно из ведущих мест по социально-экономическому развитию среди субъектов федерации, приняты Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе, Избирательный, Экологический, Семейный, Бюджетный, Земельный кодексы РТ и Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях. При этом указанные кодексы не могут противоречить соответствующим федеральным кодексам, но могут их дополнять и конкретизировать. Как видим перечень действующих кодексов РТ не противоречит п. «о» ст.71 Конституции РФ.

В Республике Коми, например, принят только «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Коми». В Чеченской республике принят единственный «Кодекс об административных правонарушениях». В Республике Башкортостан действует два кодекса Республики Башкортостан: о выборах и об административных правонарушениях.

Анализ законодательства других субъектов РФ даёт возможность констатировать, что большинство имеют один, два кодекса, которые с учётом религиозных или географических условий субъектов федерации дополняют или конкретизируют одноимённые федеральные кодексы. Поэтому без особой необходимости не целесообразно «держаться» за действие на территории ДНР «своих» кодексов и других одноимённых с федеральными законов. Гораздо эффективнее осуществлять правовое обеспечение, в том числе хозяйственной деятельности по обеспечению экономической безопасности в ДНР, в едином правовом поле максимально используя федеральное законодательство. Именно по такому пути пошли новые субъекты федерации Херсонская, Запорожская области.

Поэтому, для создания интегрированного правового обеспечения экономической безопасности, в том числе в сфере хозяйствования, с целью создания правовых условий для восстановления экономики в ДНР, необходимо в кратчайшие сроки привести законодательство ДНР в соответствие с Конституцией Российской Федерации, т.е. как минимум:

1) перестать позиционировать на сайтах государственных органов ДНР перечисленные кодексы как действующие;

2) принять на уровне Народного Совета ДНР нормативно – правовой акт, прямо указывающий на тот факт, что на территории ДНР не применяются кодексы ДНР, действие которых противоречит Конституции РФ;

3) в кратчайшие сроки создать структуру (рабочую группу, временный научный коллектив и т.п.) при Правительстве ДНР с целью отследить в действующем законодательстве ДНР нормативно-правовые акты, действие которых также, как и указанные кодексы прямо противоречат положениям ст.71 Конституции РФ и ч.2 ст.4 Закона РФ № 5-ФКЗ;

4) без особых (даже исключительных) оснований в процессе правотворчества на уровне высших органов государственной власти не нужно создавать «своё разветвлённое законодательство», необходимо направить усилия к интеграции в правовое поле РФ, путём быстрого перехода на законодательство РФ. Созданием без особой необходимости дополнительно «своего» нормативного материала (особенно на уровне законов) мы увеличиваем количество факторов сдерживания экономического роста и эффективность хозяйственной деятельности в нашем регионе, что понижает уровень экономической безопасности ДНР;

5) необходимо в порядке реализации положений ч.3 ст.11 Конституции РФ направить усилия на скорейшее заключение договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ДНР, что будет способствовать более чёткому

видению руководством Республики круга своих реальных полномочий по совершенствованию регионального законодательства и упростит законотворческую работу. Это существенным образом облегчит правовое обеспечение экономической безопасности, в том числе в сфере хозяйствования, в контексте быстреего восстановления экономики ДНР.

Интеграция ДНР в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, определяет стратегию правотворческой региональной деятельности, т.е. очередность разработки и принятие Законов. На протяжении переходного периода – до 1 января 2026 года, перед законодателем Республики стоит задача принятия наиболее фундаментальных законов, определяющих развитие экономики.

В первую очередь региональное законотворчество на территории ДНР должно быть направлено на восстановление экономики, а далее на правовое сопровождение стратегии развития региона - принятие специальных законов, обеспечивающих:

- приоритетное развитие отраслей промышленности;
- правовое обеспечение и сопровождение инноваций;
- систему подготовки кадров для местной промышленности и агропромышленного комплекса;
- функционирование региональных программ и т.д.

Список литературы

1. Барановская Е. А. Создание системы правового обеспечения экономики России: постановка проблемы. // Вестник Балтийского федерального университета имени И. Канта, 2011. – № 3. – С. 141-148.
2. Арзамаскин А. Н. Определение понятия «правовое обеспечение»: постановка проблемы // Наука и Школа. – № 6, 2016. – С.47-51.

3. Морозова Л. А. Теория государства и права : Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Российское юридическое образование, 2010. – 384 с.
4. Ожёгов С. И. Толковый словарь русского языка. // URL: <http://ozhegov.textologia.ru/definit/obespechit/?q=742&n=189984> (дата обращения: 16.06.2023).
5. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики, 1994. – №12 – С. 4-16.
6. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года» // СЗ РФ. – 2017. – № 20. Ст. 2902.
7. Исаченко С. Нормативные правовые договоры – что это и какие особенности у них? // URL: <https://restra.net/single-post/normativnyye-pravovyedogovory-cto-eto-i-kakie-osobennosti-u-nih> (дата обращения: 01.03.2024).

Мавлиханова Р.В.,

кандидат юрид. наук., доцент, Заслуженный юрист

Донецкой Народной Республики, первый проректор

ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

Лобов Д.В.,

кандидат юридических наук, директор института публичного права

и управления ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В УСЛОВИЯХ ГАРМОНИЗАЦИИ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. При проведении гармонизации права Донецкой Народной Республики с правовой системой Российской Федерации необходимо учитывать особенности регистрации юридических лиц в условиях военного положения.

Ключевые слова: гармонизация, интеграция, организационно правовые формы, юридические лица.

В Донецкой Народной Республике (далее по тексту – ДНР, Республика) как суверенном государстве, в 2019 году был взят курс на гармонизацию законодательства ДНР с законодательством Российской Федерации (далее по тексту – РФ).

Научное и практическое сообщество Республики такой шаг Главы государства полностью поддержали, поскольку он реально способствовал максимальному сближению правовой системы Республики и Российской Федерации, при этом не связывая государство жёсткими юридическими обязательствами. В теории, под

гармонизацией права понимается процесс, направленный на сближение права разных государств, на устранение или уменьшение различий в нём¹.

И, как следствие такого шага, в декабре 2019 года Народным Советом Республики был принят Гражданский кодекс ДНР (далее по тексту ГК ДНР), за основу которого взят Гражданский кодекс РФ (далее по тексту ГК РФ).

В ГК ДНР, как и в ГК РФ, был установлен чёткий перечень организационно-правовых форм юридических лиц. Перечень организационно-правовых форм юридических лиц, созданных и зарегистрированных в ДНР до принятия кодекса, существенно разнился с перечнем, установленным в ГК ДНР, поскольку до его принятия в Республике на основании ч. 2 ст. 86 Конституции ДНР действовали Гражданский и Хозяйственный кодексы Украины.

Именно Хозяйственный кодекс Украины предусматривал возможность создания юридических лиц в организационно-правовой форме частных и малых предприятий. Указанные формы не предусмотрены ни в ГК ДНР, ни в ГК РФ, поскольку последние допускаются к созданию лишь в форме унитарных предприятий (государственных и муниципальных). Представители украинской школы хозяйственного права определяют предприятия в качестве субъектов права, и их концепция нашла своё отражение в Хозяйственном кодексе Украины. В свою очередь, представители школы гражданского права продолжали и продолжают упорно отстаивать позицию о том, что предприятие является исключительно объектом права.

При этом в ГК Украины, ГК ДНР, и в ГК РФ предприятия закрепляются как объекты права: «предприятием как объектом прав признаётся имущественный

¹ Дробязго, С.Г. Юридическая природа гармонизации законодательства в процессе его совершенствования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/33502/1/14%20%D0%94%D1%80%D0%BE%D0%B1%D1%8F%D0%B7%D0%BA%D0%BE.pdf>

комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности» (ч. 1 ст. 168 ГК ДНР, ч. 1 ст. 132 ГК РФ).²

В этой связи в заключительных и переходных положениях ГК ДНР была предусмотрена норма, согласно которой осуществляющие деятельность на территории Республики юридические лица, организационно-правовые формы которых не соответствуют перечню форм, предусмотренных ГК ДНР, в течение двух лет, с момента вступления ГК ДНР в силу, подлежали преобразованию в форму, установленную кодексом. В противном случае юридические лица, чьи организационно-правовые формы не будут соответствовать ГК ДНР, подлежат принудительной ликвидации в судебном порядке (ч. 5 ст. 1640).³

ГК ДНР вступил в силу 1 июля 2020 года и, соответственно, срок реорганизации юридических лиц, чьи организационно-правовые формы не соответствовали его требованиям, должен был истечь 1 июля 2022 года. В феврале 2022 года Президентом РФ принято решение о проведении Специальной Военной Операции (далее по тексту – СВО), а незадолго до этого – 19 февраля 2022 года в Республике объявлена всеобщая мобилизация⁴. Вследствие чего большая часть учредителей юридических лиц, действовавших на территории Республики была мобилизована, что привело к невозможности произвести их реорганизацию в установленный ГК ДНР срок.

С целью соблюдения законных прав мобилизованных лиц, являющихся учредителями и участниками юридических лиц, чья организационно-правовая форма на момент проведения мобилизации не была приведена в соответствие с положениями действующего ГК ДНР, 1 апреля 2022 года законодателем Республики

² Гражданский Кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации принят Постановлением Государственной Думы Российской Федерации 21 октября 1994 г. Официальный текст: приводится по состоянию на 25.12.2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://duma.consultant.ru/documents/1166602?items=1&page=76>

³ Гражданский Кодекс Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики [принят Постановлением Народного Совета №81-ПНС от 13.12.2019г.]. Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

⁴ Указ Главы Донецкой Народной Республики от 19.02.2022 № 29 «О проведении общей мобилизации» Официальный текст: приводится по состоянию на 22.02.2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://npa.dnronline.su/2022-02-19/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-29-ot-19-02-2022-goda-o-provedenii-vseobshhej-mobilizatsii.html>

принят Закон⁵, которым продлён срок на проведение реорганизации до истечения трёх месяцев со дня завершения общей мобилизации на территории ДНР. Именно указанными обстоятельствами объясняется тот факт, что до вхождения в состав РФ продолжили своё существование на территории Республики не предусмотренные ГК ДНР и ГК РФ организационно-правовые формы юридических лиц.

Федеральным конституционным Законом от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»⁶ предусмотрено, что до 1 января 2026 года нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере корпоративных отношений, могут быть установлены особенности регулирования корпоративных отношений в части порядка принятия решений о внесении изменений в учредительные документы юридических лиц или иных решений.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 451-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»⁷, которым предусмотрено включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих на территории Донецкой Народной Республики на день принятия в Российскую Федерацию, в соответствующие реестры.

⁵Закон Донецкой Народной Республики от 01.04.2022 № 359-ПНС «Об особенностях регулирования правоотношений в сфере государственной регистрации юридических лиц в условиях военного времени». - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-359-iihc-20220401/>

⁶Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики". - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/documents/2022/10/05/fkz5-site-dok.html>

⁷Федеральный закон от 30.11.1994 № 52-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legislationrf.ru/info1/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=431751&cacheid=56F6409BEA1204901CBF1E201F351E3D&mode=splus&rnd=U0EkrA#0HrsLwT4mxsbI8pk>

Согласно нормам указанных законодательных актов РФ все юридические лица, зарегистрированные в ДНР до 30 сентября 2022 года, должны быть автоматически включены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее по тексту ЕГРЮЛ).

Из положений пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» следует, что юридическое лицо будет считаться зарегистрированным в РФ, и как следствие – получит право на осуществление соответствующей деятельности на территории РФ, с момента внесения записи в ЕГРЮЛ.

Юридические лица ДНР, информация о которых автоматически не внесена в ЕГРЮЛ, имели право самостоятельно до 30 июня 2023 года обратиться с заявлением о внесении соответствующих сведений в ЕГРЮЛ.

Частью 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для юридических лиц предусмотрена обязанность приведения своих учредительных документов в соответствие с законодательством Российской Федерации не позднее 31 декабря 2023 года, иначе они подлежат исключению из единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем, следует констатировать, что в настоящее время далеко не все юридические лица, информация о которых автоматически не внесена в ЕГРЮЛ, своевременно обратились с соответствующим заявлением, и не все юридические лица привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Указанное обусловлено рядом объективных факторов: продолжающиеся боевые действия на территории ДНР, вследствие чего учредители юридических лиц могли временно выехать за пределы ДНР; регулярные обстрелы со стороны украинских военных формирований городов Республики; непосредственное участие

учредителей юридических лиц в проведении СВО; продолжающиеся в Арбитражном суде ДНР корпоративные споры по исключению физических лиц из состава участников юридического лица – в случаях, когда один из участников юридического лица покинул ДНР (в том числе в недружественные страны), и не принимает участия в деятельности юридического лица, что делает невозможным принятия соответствующего решения общим собранием участников.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что все проблемные вопросы, связанные с легализацией юридических лиц ДНР в правовом поле Российской Федерации, требуют дальнейшего изучения, поскольку время для их разрешения ограничено переходным периодом и осложнено проведением боевых действий непосредственно на территории ДНР. При этом, частичным решением обозначенных проблем может стать продление сроков (в пределах переходного периода) для внесения информации о юридических лицах в ЕГРЮЛ и для приведения учредительных документов юридических лиц в соответствие с законодательством РФ.

УДК 368.914

Митяй А. О.,

2 курс магистерской подготовки,

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Москва

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. В условиях новых субъектов Российской Федерации изменяются условия пенсионного обеспечения граждан. Пенсионная политика Российского государства постоянно совершенствуется. Создаются

негосударственные пенсионные фонды, и в этом направлении интерес представляет зарубежный опыт. Исследованы особенности негосударственного пенсионного обеспечения зарубежных стран.

Ключевые слова: международное право, пенсионное обеспечение, негосударственные пенсионные фонды, зарубежный опыт.

Для своих новых субъектов государство Российской Федерации принимает на себя обязательства по реализации положений ст.ст.22, 25 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. и ст. 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., гарантирующие обеспечение права каждого на социальную защиту. Одной из форм такой защиты является пенсионное обеспечение работников.

Ранее вопросы пенсионного обеспечения возлагались в основном на государство, но в настоящее время в большинстве зарубежных стран пенсионное обеспечение «...предоставляется за счет специально сформированных фондов, софинансируемых самими гражданами посредством внесения как обязательных, так и добровольных взносов» [1, с. 57]. При этом денежные средства, необходимые для выплаты пенсионного обеспечения, формируются не только работниками, но и работодателями путем перечисления обязательных платежей как в общегосударственный, так и в специализированные фонды.

С целью повышения личной заинтересованности граждан в размерах пенсионного обеспечения в большинстве стран Европы была проведена реформа пенсионного обеспечения, направленная на формирование трехуровневой системы формирования пенсии. При этом первый уровень составляет государственная обязательная система социальной безопасности граждан, пополняемая за счет отчислений работодателей, и обеспечивающая гарантированный государством уровень пенсионного обеспечения. В качестве второго уровня выступает система обязательных индивидуальных, персонифицированных пенсионных накоплений работников,

аккумулирующаяся на персональных счетах. Такие денежные средства инвестируются в различные программы с целью сохранения и приумножения и выплачиваются в виде пенсии. Наконец, третий уровень составляют добровольные частные пенсионные накопления в негосударственных пенсионных фондах.

Практика развития экономик таких государств, как Австрия [2], Федеративная Республика Германия [3], Великобритания [4], Голландия [5] свидетельствует об активизации в начале XXI в. участия граждан в приобретении предлагаемых им финансовыми организациями инвестиционных продуктов, позволяющих получать дополнительные доходы, новые страховые продукты и т. д.

Специализированным документом, составляющим необходимую основу для работы программ пенсионного обеспечения за счет предприятий и устанавливающим правила, касающиеся надзора за деятельностью учреждений, которые предлагают программы пенсионного обеспечения за счет предприятия, является Директива 2003/41/ЕС Европейского парламента и Совета о деятельности и надзоре за учреждениями для обеспечения профессиональной пенсии от 3 июня 2003 г. [6] (далее по тексту – Директива 2003/41/ЕС).

Членство работодателей в программах, устанавливаемых Директивой 2003/41/ЕС, является обязательным, финансируется за счет предприятий и рассматривается как: «Договоренность в форме коллективного соглашения, на основании которого в конкретном секторе создается дополнительная программа пенсионного обеспечения, которая будет управляться пенсионным фондом, и присоединение к которой государственные власти могут сделать обязательным... Такая программа, в общем, стремится гарантировать определенный уровень пенсии для всех работников этого сектора и поэтому прямо способствует улучшению одного из условий работы, а именно их вознаграждения» [7].

Список литературы

1. Митяй Е.Д. Правовое регулирование финансовой услуги в сфере негосударственного пенсионного страхования как внутреннего источника инвестирования национальной экономики России / Журнал Крым. – 2017. – № 10. – С. 56-67.
2. Bundesgesetz vom 9. September 1955 über die Allgemeine Sozialversicherung (Allgemeines Sozialversicherungsgesetz - ASVG.) StF: BGBl. Nr. 189/1955 (NR: GP VII RV 599 AB 613 S. 79. BR: S. 108.).
3. Закон о реформировании пенсионной системы и содействии накопительным пенсионным активам (Закон Возрастных активов - AVmG) от 26 июня 2001 г. (Gesetz zur Reform der gesetzlichen Rentenversicherung und zur Förderung eines kapitalgedeckten Altersvorsorgevermögens (Altersvermögensgesetz – AvmG) Vom 26. Juni 2001) // Bundesgesetzblatt Teil I 2001 Nr.31 29.06.2001 S. 1310.
4. Social Welfare and Pensions Act of 26th July 2007. №. 8 / Электронный ресурс – Сайт Национального архива Правительства Великобритании.
URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2007/22/introduction/enacted>.
5. Закон Королевства Нидерландов о пенсионном обеспечении по старости 1956 г. (General Old Age Pensions Act (Algemene Ouderdomswet) (1956) Arts. 36-36a.
6. Директива 2003/41/ЕС Европейского парламента и Совета от 3 июня 2003 года о деятельности и надзоре за учреждениями для обеспечения профессиональной пенсии (Directive 2003/41/EC of the European Parliament and of the Council of 3 June 2003 on the activities and supervision of institutions for occupational retirement provision) // OJ L 235, 23.9.2003, p. 10-21.
7. Решение Европейского суда от 21 сентября 1999 г. (дело Judgment of the Court of 21 September 1999. Albany International BV v Stichting Bedrijfspensioenfonds Textielindustrie. Reference for a preliminary ruling: Kantongerecht Arnhem - Netherlands. Compulsory affiliation to a sectoral pension scheme - Compatibility

with competition rules - Classification of a sectoral pension fund as an undertaking.
Case C-67/96) / European Court Reports 1999 I-
05751 / [Электронный ресурс] Сайт EUR-Lex Access to European Union law:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A61996CJ0067>.

Моисеев А.М.,

доктор юридических наук, профессор, ведущий судебный эксперт

ФГБУ «Донецкая лаборатория судебной экспертизы

Министерства юстиции Российской Федерации», г. Донецк

ФАШИЗМ И ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ В СОЦИУМЕ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Исследованы вопросы криминологической профилактики проявлений фашизма на освобожденной территории новых субъектов Российской Федерации. Актуальность темы определена задачами криминологической теории и практики противодействия фашизму. Выделены основные признаки фашизма. Установлено негативное влияние отдельных лидеров общественного мнения, допускающих высказывания экстремистского содержания. Сформулированы направления криминологической профилактики фашизма.

Ключевые слова: новые субъекты Российской Федерации, фашизм, криминологическая профилактика, социологическое исследование, детерминанты фашизма.

В связи с проведением СВО в российском обществе наблюдаются кардинальные изменения в общественно-политической сфере. Социологи отмечают проявления идеологии фашизма в различных субъектах Российской Федерации. Почвой для возникновения данного социального феномена становится общественная нестабильность. Можно видеть, что подобные условия сложились на освобожденной территории в результате многолетнего выталкивания людей из российской многонациональной мировоззренческой

системы. Однако, подобные детерминанты, сформировавшиеся на освобожденной в ходе СВО территории, еще не рассматривались в научной литературе с позиций противостояния фашизму. Между тем, проблема детерминант фашистской идеологии требует научного анализа, в плане задач криминологической профилактики данного социального феномена.

В научной литературе криминологического направления феномену фашизма уделяют внимание многие ученые (Магомедов Ш.Б., Мацкевич И.М., Меркурьев В.В., Милюков С.Ф., Рыжов П.С. Фокин Н.Е. и др.). Исследованы закономерности его возникновения [3] и внедрения в общественное сознание российского общества [1; 2]. Между тем, на настоящий момент отсутствует достаточное количество работ по заявленной теме, охватывающих проблему социума на освобожденной территории новых субъектов Российской Федерации.

Фашизм рассматриваем как вид экстремизма. Фашизм отличается идеей солидаризма, т.е. стремлением к объединению социальной общности по признаку принадлежности к «своим». Также можно рассматривать фашизм как гипертрофированное проявление конкуренции, присущей современному обществу. Социальную общность фашистского толка объединяет идея избранности, предназначенности для построения эталонного общественного порядка. Также авторы обращают внимание на архаизацию общностей фашистского толка. Их представители объединены стремлением к патриархальности, что проявляется в идее вождизма, в признании за лидером права доминировать над общностью указанного толка. Идеология фашизма приобретает форму культового вероучения. Еще следует обратить внимание на деструктивную направленность фашизма, в отличие от других солидаристских идеологий современности. Вместо сотрудничества с другими социальными объединениями, общность фашистского толка допускает их устранение, вплоть до физического уничтожения. Таким образом, фашизм можно представить как солидаризм, доведенный до крайности. Идеологически оправдывается

применение радикальных средств в конкурентной борьбе между социальными общностями.

Нами произведено анкетирование респондентов, проживающих на освобожденной территории новых субъектов Российской Федерации. В разработанной анкете проявился поиск источников проникновения идей фашизма в общественное сознание. По результатам анкетирования отмечаем, что ряд лидеров общественного мнения выступают с призывами к репрессиям по отношению к отдельным нациям, религиям, а также социальным группам (спортивных фанатов, скин-хедов, дог-хантеров, нетрадиционных ориенталистов и т.п.). Выявлены присутствующие в общественном сознании идеи устранения из общества представителей наций, религий, либо нежелательных социальных групп. Можно признать привычным применение символики, поведенческих стереотипов, речевых высказываний, экстремистских по форме, но еще не наполненных фашистским содержанием. Отмечаем тенденцию к образованию общественных структур, по форме соответствующих фашизму. Также по результатам анкетирования можно выделить закрепление признаков фашизма в культурном коде приверженцев радикальных идей. Складывающиеся на освобожденной территории общественные структуры подготовлены к наполнению их антиобщественным, в том числе и фашистским содержанием. Поэтому обращаем внимание на необходимость охвата освобожденной территории политическими партиями, общественными организациями и движениями с позитивной основной идеей.

Таким образом, криминологическая профилактика фашизма и других проявлений экстремизма состоит в наполнении общественных движений антифашистским содержанием, а также в противодействии распространению криминальной субкультуры в социумах новых субъектов Российской Федерации.

Список литературы

1. Ваторопин А.С. Русский фашизм в современной России: Социологический анализ // Социум и власть. 2011. – № 1 (29). – С. 28-32.
2. Клименок Д.Г., Тлепшев А.Х. Становление русского фашизма в 20-30-х годах XX // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социальноэкономических, политических и правовых реформ. Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых. Барнаул, 2022. – С. 305-308.
3. Манн М. Объяснение межвоенного подъема авторитаризма и фашизма // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. 2019. – № 2 (17). – С. 6-31.

Новак Н. А.,

*Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь*

Севостьянова И. Е.,

*доктор политических наук, профессор,
Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь*

МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БАНКРОТСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В настоящее время институт несостоятельности (банкротства) представляет собой системное явление, состоящее из нескольких подсистем: предупредительного, восстановительного и ликвидационного механизмов. Одной из целей института несостоятельности является недопущение признания должника банкротом, а также восстановление его платежеспособности.

Мероприятия по предупреждению банкротства в узком смысле – меры, направленные на недопущение судебного разбирательства, т.е. меры, связанные с устранением условий для обращения в суд с заявлением о банкротстве должника. Досудебные мероприятия применяются в период предбанкротного состояния должника, когда, во-первых, его платежеспособность уже пошатнулась; во-вторых, либо еще нет оснований для заявления о банкротстве, либо основание есть, но ими еще никто не воспользовался [3].

Процедура банкротства регулируется гражданским и арбитражным законодательством. Понятие этого института закреплено в статье 2 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)» [5] (далее – Закон о банкротстве) в редакции от 18 июня 2017 года. Исходя из определения, банкротство можно рассматривать как: состояние юридического или физического лица; систему взаимосогласованных процедур; цель или конечный результат осуществляемых мероприятий.

Статья 30 Закона о банкротстве определяет, какие субъекты могут применять меры в отношении должника в целях возбуждения в отношении его производства по делу о несостоятельности (банкротстве). Эти субъекты: учредители (участники) должника; собственник имущества должника унитарного предприятия; федеральные органы исполнительной власти; органы исполнительной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральными законами. Для указанных субъектов установлена обязанность принимать своевременные меры по предупреждению банкротства. Однако, как следует из комментируемой статьи, эта обязанность не подкреплена положениями об ответственности за ее неисполнение. Теоретически можно обосновать необходимость привлечения к ответственности за причинение неисполнением данной обязанности убытков должнику либо кредиторам, однако на практике крайне сложно доказать наличие причинной связи между действиями (бездействием) названных субъектов и возникшими убытками [1].

Юридическое лицо признается банкротом исключительно по решению арбитражного суда. Фактическим основанием этого решения является подтвержденное в установленном порядке длительное отсутствие возможности погасить задолженность перед кредиторами по взятым на себя обязательствам. Закон определяет временной и финансовый признаки банкротства юридического лица. Для признания несостоятельной компания должна не исполнять обязательства свыше трех месяцев. При этом минимальный совокупный размер долга должен составлять 300 тысяч рублей.

Инициировать процедуру банкротства могут юридические и физические лица. Согласно Закону о банкротстве это сам должник, органы исполнительной власти и местного самоуправления, федеральная налоговая служба, а также работники компании. Все указанные лица, за исключением должника, перед обращением в арбитражный суд обязаны предварительно дождаться вступления в силу решения суда о взыскании с него денежных средств.

Для должника инициация банкротства – это и обязанность, и право. Обязанность возникает через месяц после появления обстоятельств, описанных в статье 9 Закона о банкротстве. Право же на подачу заявления в арбитражный суд имеет место при предвидении несостоятельности.

На основании фундаментальных исследований Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП) было выявлено, что по итогам 2016 г. число банкротств в экономике снизилось почти на 3% относительно 2015 г., тем не менее, пока ещё на 15% больше, чем в докризисный 2013 г. [2].

По оценкам ЦМАКП в экономике в IV квартале, в целом, продолжилась стабилизация количества юридических лиц-банкротов:

- данный уровень сопоставим с IV кварталом 2015 г., но всё ещё почти на 10% выше числа банкротств IV квартала докризисного 2013 г.;
- январь 2017 г. – 20-й месяц подряд, в котором число банкротств находится в диапазоне от 1000 до 1050.

Динамика банкротств остаётся сильно дифференцированной по отраслям (см. рис.1):

- затяжной характер кризиса ведет к более острой ситуации в секторах с наибольшим сжатием рынков: строительство, коммерческие услуги, машиностроительный комплекс и металлургия;

– общая стабилизация в экономике произошла на фоне продолжающегося улучшения ситуации в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, электроэнергетике, а также стабилизации в торговле.

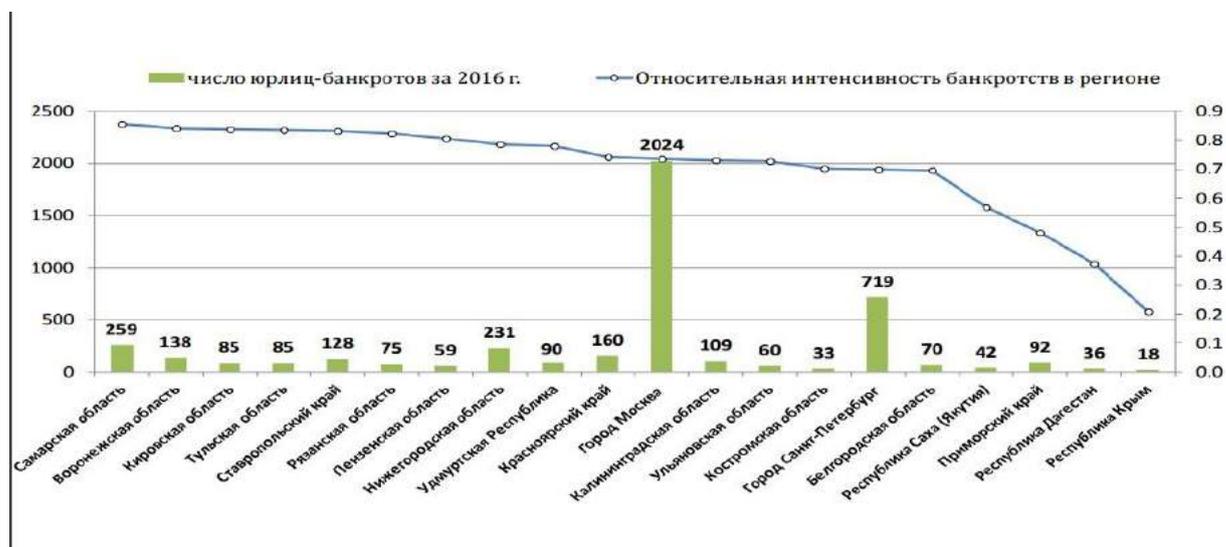


Рисунок 1. Динамика банкротств юридических лиц в РФ за 2016 год

По данным Единого государственного реестра юридических лиц в настоящее время Республика Крым находится на 36 месте в рейтинге федеральных округов Российской Федерации по количеству банкротств юридических лиц, что составляет 32 868. Город Севастополь находится на 70 месте с данными 11 099. Рейтинг строился по общему количеству юридических лиц в Федеральном округе и субъекте, а также по количеству зарегистрированных в них правовых форм (см. рис. 2).



Рисунок 2. Статистика банкротств юридических лиц по состоянию на начало 2018 года

На данной диаграмме представлены статистические данные о юридических лицах Российской Федерации. Данные сведения отображают количество зарегистрированных и прекративших деятельность юридических лиц с начала вступления в силу Федерального закона № 129 – ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [6].

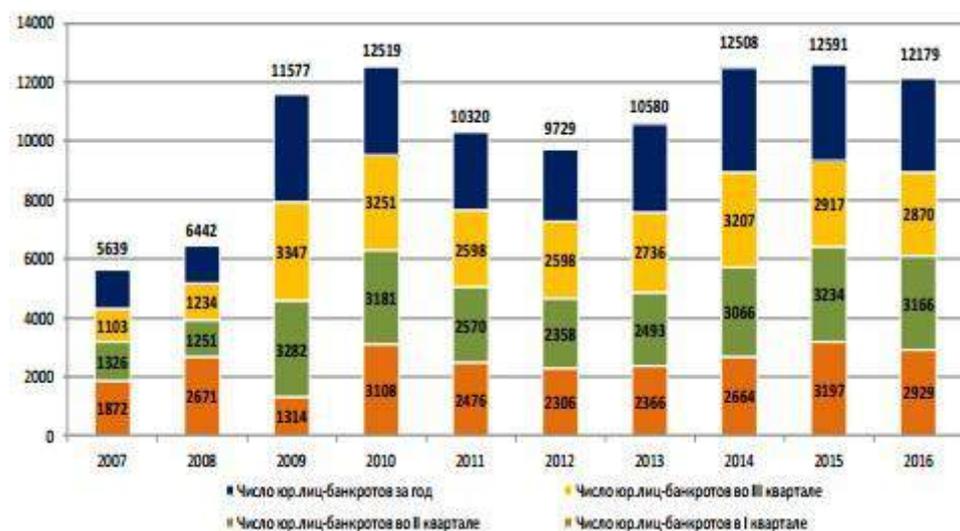


Рисунок 3. Динамика числа компаний-банкротов по кварталам за 2007 – 2016 гг.

На рисунке 3 представлены компании-банкроты в период с 2007-2016 гг. Мы наблюдаем, что динамика банкротств неоднородна и скачкообразна. Максимальное количество случаев приходится в 2015 году, а 2016 год характеризуется сокращением банкротств (см. рис. 3).

Для удобства отражения статистической информации компаний-банкроты за 2015-2016 гг. были сгруппированы по отраслям и представлены на рисунке 4 в виде гистограммы (см. рис. 4).

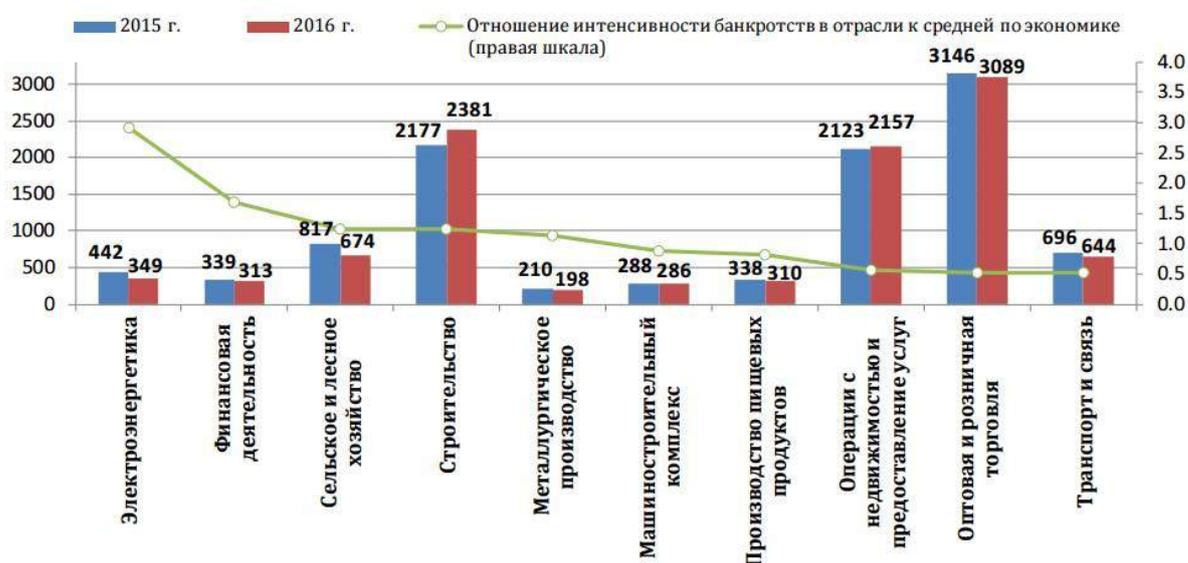


Рисунок 4. Отраслевая структура компаний-банкротов по кварталам за 2015-2016 гг.

Лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов если существует даже минимальная задолженность более чем три месяца, юридическое. В этом состоит сущность критерия неплатежеспособности установление презумпции невозможности осуществления деятельности при наличии неисполняемых требований кредиторов (возможности должника по удовлетворению этих требований могут быть учтены на восстановительных

стадиях, но если они ни к чему не привели, то должник признается банкротом независимо от представления доказательств наличия имущества и т.п.).

Активнее заявлять о своей финансовой несостоятельности стали не только организации, но и физические лица. Для физических лиц срок задолженности установлен также три месяца. Однако применительно к гражданам установлен критерий неоплатности, суть которого состоит в том, что неспособность удовлетворить требования кредиторов может возникнуть только при недостаточности всего имущества для расчетов со всеми кредиторами, т.е. при превышении пассива над активом должника. По данным Национального бюро кредитных историй, осенью 2017 года число граждан, которые формально попадают под действие закона о банкротстве физлиц, приблизилось к 800 тыс. человек. Речь идёт о людях, которые задолжали кредиторам более 500 тыс. рублей и просрочили платежи более чем на 90 дней. Основная часть граждан-банкротов приходится на сегмент необеспеченного кредитования [4].

На 15 апреля 2017 года в Севастополе зафиксировано 7 дел о банкротстве физических лиц. Из них процедуры реализации имущества – 6. И процедуры реструктуризации задолженности – 1 [7].

Список литературы

1. Банкротство юридических лиц. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vuzlit.ru/1345019/bankrotstvo_yuridicheskikh_lits.
2. Банкротство юридических лиц. Фундаментальные исследования НИУ ВШЭ в 2017 году. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://brp.hse.ru/>.
3. "Комментарий к Федеральному закону от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (постатейный)». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://iknigi.net/avtor-kollektiv-avtorov/53741-kommentariy-kgfederalnomu-zakonu-ot-26-oktyabrya-2002-g-127-fz-o->

nesostoyatelnostibankrotstve-postateynyuy-kollektiv-avtorov/read/page-35.html. –
Электронная библиотека. – с. 30.

4. Национальное бюро кредитных историй. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wikifinances.ru/natsionalnoe-byuro-kreditnyih-istoriy/>.
5. Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. – № 214. – 2 ноября 2002 года.
6. Федеральный закон № 129 – ФЗ от 8.08.2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/.
7. Динамика процедур банкротства физических лиц на 15 апреля 2017 года в Севастополе. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://finzdor.ru/statistika-bankrotstva-fizicheskikh-lits/37> (дата обращения: 05.03.2024).

Петраченко Е.И.,

старший преподаватель кафедры конституционного и международного права ФГБОУ ВО «Донецкий государственный университет», г. Донецк

ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ

ИССЛЕДОВАНИЕ

Аннотация. В настоящем исследовании рассматриваются особенности конституционного права наследования. Кроме этого, раскрывается конституционно - правовая природа права наследования.

Ключевые слова: конституционное право наследования; наследование; Конституция.

Конституция Российской Федерации статьей 35 определяет, что «право наследования гарантируется» [1]. Подчеркнем, что Конституция Российской Федерации, устанавливая гарантию права наследования, предопределяет особое положение данного права.

Думается, по своей значимости конституционное право наследования является фундаментальным правом, так как от его реализации в определенной степени зависят материальное благополучие будущих поколений россиян, стабильность правовых отношений в сфере регулирования и защиты права собственности, оно удовлетворяет интересы общества в воспроизводстве отношений собственности во времени, несмотря на смену поколений.

Основным право наследования является и по форме, поскольку закреплено в Основном законе Российского государства – Конституции. Таким образом, право наследования как по содержанию, так и по форме является основным (фундаментальным) [2].

Правоотношения, направленные на реализацию конституционного права наследования, носят комплексный характер. Необходимо разделять конституционно-правовое наполнение правоотношений по реализации права наследования, закрепленного в Конституции РФ, и гражданско-правовую оболочку оформления правоотношений по реализации конституционного права наследования. Рассматриваемые правоотношения характеризуются тем, что содержат в себе и частноправовые и публично-правовые начала. Публично - правовые начала права наследования проявляются в общей заинтересованности, интересах общества в воспроизводстве отношений собственности во времени, несмотря на смену поколений.

Поиск оптимального баланса сочетания публично-правового и частноправового в регулировании права наследования становится необходимым условием обеспечения гарантий реализации конституционного права наследования.

Таким образом, конституционное право наследования представляет собой элемент правового статуса личности, относящийся к основополагающим (фундаментальным) правам, закрепленным в российской Конституции, и регулирует отношения, возникающие между субъектами наследственных правоотношений. Оно является основным, универсальным, естественным и неотчуждаемым, сочетает в себе признаки личных, социальных и экономических прав человека, относится к правам первого поколения, реализуется в правоотношениях, носящих комплексный характер [3].

В качестве общего вывода следует отметить, что право наследования в юридической литературе рассматривается с различных научных позиций: как элемент правового статуса человека и гражданина, как комплексный межотраслевой институт, как конституционно-правовая категория.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации с изменениями от 04.07.2020. – СПб.: Питер, 2020. – 64 с.: ил.
2. Гаджиалиева Н.Ш. Право наследования как конституционно-правовая категория: понятие, юридическая природа / Н.Ш. Гаджиалиева // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. – 2011.– №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-nasledovaniyakak-konstitutsionno-pravovaya-kategoriya-ponyatie-yuridicheskaya-priroda> (дата обращения: 02.04.2024).
3. Кострова Н. М. К вопросу о понятии конституционного права наследования / Н. М. Кострова, Н. Ш. Гаджиалиева // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2011. – №3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-konstitutsionnogo-pravanasledovaniya> (дата обращения: 02.04.2024).

Поздеев А.Р.,

*доктор мед. наук, доц., ак. АВН РФ, проф. кафедры судебной медицины с курсом
судебной гистологии ФПК и ПП ФГБОУ ВО «Ижевская государственная
медицинская академия» Минздрава России, г. Ижевск*

ИНТЕГРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ В МЕДИЦИНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Аннотация. Статья освещает вопросы интеграции юридических компетенций (знаний, умений, навыков) в медицинское образование будущих врачей на примере реализации концепции в рамках медико-юридических дисциплин, преподаваемых на кафедре. Отмечается высокая заинтересованность обучаемых в данных компетенциях, в том числе и из Донецкой Народной республики.

Ключевые слова: медицинское образование, права и обязанности медицинских работников, интеграция, юридическая защита и безопасность врача, Донецкая Народная республика, Российская Федерация, судебная медицина.

Российская Федерация как правовое государство, деятельность которого подчинена нормам права, фундаментальным правовым принципам, направленным на защиту достоинства, свободы и прав человека требует от своих граждан знания прав, обязанностей. В обязанности медицинских работников Российской Федерации вменяется долг знакомить пациентов (при их обращении) с их правами и обязанностями – «получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья, в том

числе после его смерти», следовательно, лучше владеть основами медицинского права [2].

В базовом кодифицированном нормативном акте – Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [2], регулирующем правоотношения в здравоохранении, высшее медицинское образование констатируется как условие допуска к медицинской деятельности по врачебным специальностям. Образовательные стандарты высшего медицинского образования утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации [1] направленные на подготовку высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности.

В Ижевской государственной медицинской академии кафедрой судебной медицины с курсом судебной гистологии ФПК и ПП благодаря заинтересованности руководства факультета, кафедры судебной медицины разработана кафедральная концепция подготовки будущего медицинского работника, следующего в вопросах медицинского права [4]. Концепция представляется как развернутое видение замысла в единстве проблемного, целевого, ценностного, теоретического, методолого-нормативного понимания [3]. Системный подход строиться на реализации культуры безопасности пациента в медицинской среде, в обучении будущих медицинских работников правовому видению медицины [5], начиная с первых курсов медицинского вуза. Мы также используем постулаты кафедры криминалистики Ижевского филиала НА МВД РФ при подготовке специалистов, о которых писали ранее [4]. Поэтому этой проблематикой были систематизированы, переработаны рабочие программы дисциплин и созданы соответствующие дисциплины по выбору, в которых единообразно просматривается наиболее значимая компетенция ОПК-3. Изучая право на первом курсе, обучающиеся знакомятся с криминологическими аспектами, рассматриваются вопросы

производства по делам о ятрогенных преступлениях, обращается внимание на вопросы освобождения от уголовной ответственности (по реабилитирующим и нереабилитирующим основаниям) и от уголовного наказания. Обсуждение проводится с решением кейс заданий, применения метода SWOT-анализа. Изучая дисциплину «Медико-правовые основы деятельности врача», на пятом курсе знакомятся с возможными вариантами неблагоприятных исходов в медицинской практике. Раздел судебно-медицинской экспертизы по материалам дела – также на пятом курсе, а завершается изучение и подготовки медицинских специалистов (врачей) дисциплиной по выбору «Юридическая защита и безопасность врача», где происходит закрепление современных аспектов медицинского права. Эффективное развитие правового мышления врача строится на примере экспертной и правовой оценки неблагоприятного исхода во врачебной практике в России, что позволяет формировать у обучающегося правовое видение медицины.

Кафедра активно внедряет инновационные технологий в обучении. Все преподаватели прошли переподготовку и получили высшее педагогическое образование, имеют юридическое и медицинское образование. Работают два студенческих научных кружка. Развивается сотрудничество с ведущими кафедрами судебной медицины и медицинского права. Среди обучающихся в Академии есть студенты из Донецкой Народной республики, также есть те, кто начал обучаться в украинском медицинском вузе, а затем перевелся. Их отличает огромное стремление получить качественное медицинское образование и желание глубже познакомиться с медицинской юриспруденцией.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон № 273-ФЗ : [от 29.12.2012 (ред. от 25.12.2023)]. Текст : непосредственный.

2. Российская Федерация. Законы. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон № 323-ФЗ : [от 21.11.2011 (ред. от 25.12.2023)]. Текст : непосредственный.
3. Гелясина, Е. В. Концепция как форма научно-педагогического знания
Е. В. Гелясина // Весці БДПУ. серыя 1. Педагогика. Псіхалогія. Філасофія. – 2020. – № 4 – 106 с.
4. Вавилов, А. Ю. Научно-педагогическая концепция подготовки медицинских кадров кафедрой судебной медицины / А. Ю. Вавилов, В. И. Витер, А. Р. Поздеев // Труды Всероссийской юбилейной конференции врачей судебно-медицинских экспертов Российской Федерации» (с международным участием), Казань, 2022. – С. 34-40.
5. Тихомиров, А. В. Теория медицинской услуги и медицинского деликта.
Учебно-научное пособие / А. В. Тихомиров. М.: НП ИЦ «ЮрИнфоЗдрав», 2012. - 132 с.

Ребчук А.М.,

студент 4 курса Института экономики и права (филиал) ОУП ВО

«Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Рассмотрена актуальная для новых субъектов РФ проблема взаимодействия общества и государства. Показаны риски правового нигилизма. Выделены направления демократических преобразований: 1) многостороннее развитие инициативы и самодеятельности; 2) закрепление нерушимого правового порядка во всех сферах государства и гражданского общества.

Показана перспективность объединения интересов общества и государства.

Ключевые слова: новые субъекты Российской Федерации, гражданское общество, общественное правосознание, национальная безопасность.

Изучение связи политико-правовых механизмов институтов государства и гражданского общества в наше время обосновано демократическим развитием России, что подразумевает участие людей, избранных обществом для принятия и разработки решений управленческого характера, которые указываются разнообразными путями к пониманию сущности взаимосвязи государства и гражданского общества [1].

В условиях новых субъектов Российской Федерации укрепляются и развиваются базовые элементы гражданского общества. Возможным стал идеологический и политический плюрализм, различные общественные ассоциации и объединения получили свободу деятельности, граждане приобрели

свободу слова и мысли. В общественном сознании укрепляются ценности и принципы гражданского общества.

Современное российское гражданское общество вместе со всеми его подразделениями и институтами предопределяет усиление его взаимодействия с государством. На текущий период такое взаимодействие выражает собой многогранный и разносторонний процесс возведения основания, как гражданского общества, так и широкий спектр различных государственных структур.

Правовая основа гражданского общества – равенство каждого человека как участника правовых отношений, право на частную собственность и упорядоченное законодательство. Например, формирование разнообразных ассоциаций и организаций ограждено соответствующими законами от вмешательства государственных органов власти.

Уже на протяжении нескольких лет различное множество политических экспертов дают недостаточную оценку правовому сознанию российских граждан. Понимание подобных оценок является стартом для создания в гражданах прочного фундамента высокой правовой культуры [4]. Однако, в отдельных социумах российского общества все еще наблюдаются проявления правового нигилизма [3].

Современные социологи наблюдают различные формы деформации правового сознания в обществе. Для примера можем рассмотреть правовой нигилизм (форма состояния общества, показывающая политические и историческо-национальные особенности общества), который рассматривается как правовая категория и социальное явление, происходящее от оценки права и различных его ответвлений, как социальными группами, так и всем обществом в целом.

Во взаимодействии институтов гражданского общества и государства авторы выделяют системы: управляющую и управляемую. В роли управляющей

системы выступает государство, обеспечивая свободу и благосостояние при помощи удовлетворения нужд как гражданского общества, так и правовой экономики. Само же общество будет управляемой, но при этом и саморегулирующейся системой. Оно само для себя создает управляющую систему (совокупность органов государственной власти) и тем самым осуществляет самостоятельное регулирование. Такое общество может не только ограничивать круг вмешательства государственной власти, но и предопределять функции и задачи государства.

По нашему мнению, одной из наиболее важных проблем является разнообразное по своему характеру взаимодействие личности, общества и государства. Это постоянно изменяющиеся и развивающиеся институты. Из-за данных изменений характер их взаимоотношений постоянно совершенствуется.

Преодоление границы отчуждения государства от общества является проблемой для социума освобожденных территорий Российской Федерации. Чтобы повысить уровень доверия между обществом и государством, необходимо установить доверительные взаимоотношения между институтами власти и гражданского общества. В подобном доверии – в большей осведомленности состоянием мнения общества, нуждается государство, с учетом влияния политических структур. Возникает необходимость создания государства, которое будет подчиняться законам саморазвития общества.

Взаимоотношения гражданского общества и государства влияют на демократические преобразования, определяют успехи политико-правового и социально-экономического развития новых субъектов России. Эти отношения содержат взаимодополняющие части: 1) многостороннее развитие инициативы и самостоятельности; 2) закрепление нерушимого правового порядка во всех сферах государства и гражданского общества.

Объединение интересов общества и государства является социально-правовым приоритетом, направленным на создание модели правового

государства. Учитывая современные условия, нужно не ставить в приоритет какой-то отдельный вид интересов, а создать баланс среди них. Учитывая современные условия, необходимо создать гармоничное единство, при котором государство и общество смогут создать сбалансированный, общесоциальный формат для сосуществования в единстве и согласовании. Это будет оказывать стимулирующее воздействие на государственно-правовое развитие всех субъектов РФ, позволяя выполнить направления первоочередной важности государственного и общественного правового развития. Здесь уместно упомянуть Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 02.06.2021 г. № 400 [2]. В данном указе национальные интересы Российской Федерации определены как объединение различных внутренних и внешних потребностей государства в наделении личности, общества и государства защитой и устойчивым развитием.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.06.2021 г. № 400.
3. Резник Ю.М. Гражданское общество как феномен цивилизации. М.: Зерцало, 2009. – 127 с.
4. Перспективы развития гражданского общества в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cheloveknauka.com/politiko-pravovuyemehanizmy-vzaimodeystviya-institutov-grazhdanskogo-obschestva-igosudarstva-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 14.03.2024).

Седнев В. В.,

доктор мед. наук, профессор, профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

Войтов А. В.,

канд. юрид. наук, зам. директора межрегионального юридического института ДГУЮ Минюста России, г. Донецк

ДЕНАЦИФИКАЦИЯ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Аннотация: В работе рассмотрены некоторые аспекты понятия денацификации: нацифицирующие факторы и признаки. Предложено определение денацификации. Предложена методика оценки нормативных правовых актов и информационных источников в форме денацификационной экспертизы как разновидности юридических экспертиз. Полученные результаты позволили уточнить ряд концептуальных положений денацификации.

Ключевые слова: денацификация, идеология, нормативные акты, правовое государство, юридические экспертизы.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью исполнения решения Президента Российской Федерации В.В. Путина, объявленного в Обращении от 24.02.2022 г. о проведении специальной военной операции на территории Украины, одной из целей которой указана денацификация.

Сам термин «денацификация» предложен сотрудниками Министерства обороны США в 1943 г., именно как юридическое понятие, означавшее изменение правовой системы германского государства по окончании II мировой

войны [1]. Вскоре термин приобрёл более общий смысл, как тотальное очищение немецкого и австрийского обществ от нацистской идеологии.

Сама же деятельность по денацификации означает процесс, который проходил в Германии и Австрии после Второй мировой войны с целью удаления нацистской идеологии из всех сфер жизнедеятельности людей. Соответственно, и на современном этапе главная цель денацификации – искоренить нацистскую идеологию из мировоззрения и мироощущения людей. Т.е. понятие «денацификация» представляет собой прежде всего концепт, формирующий комплекс практических мероприятий [3]. Полагаем, что нацизм, с точки зрения практики денацификации, необходимо рассматривать как единство мировоззрения, практики и атрибутики [4].

Идеологический компонент формирования фашистского, нацистского государства предлагается рассматривать как совокупность нацифицирующих факторов – положения нормативных актов либо информационных источников свободного доступа, устанавливающие, а также пропагандирующие необоснованные ограничения либо привилегии для количественно неопределённых групп населения на основе какого-либо юридически незначимого признака (за исключением ограничений, установленных законодательством) на основе националистической идеологии, положения, предусматривающие реабилитацию, поощрение (награды, льготы) и/или героизацию нацистских преступников, регламентирующие государственную поддержку и проведение на государственном уровне националистических проектов и мероприятий, а также иные националистические смыслы и концепты.

С учётом исторических фактов, положений отечественного и международного права, а также ранее проведённого анализа украинской государственной политики и практики [2], полагаем возможным предложить понятие денацификации – как комплекса мероприятий, а также их результата, основанных на решении компетентного органа, направленных на ликвидацию

украинских националистических организаций и объединений, очищение общества, культуры, образования, средств массовой информации, экономики, юриспруденции и политики от влияния любого рода античеловеческой идеологии. При этом, античеловеческая идеология заключается и в противопоставлении общепринятым и общеприемлемым ценностям. Таким примером античеловеческой идеологией может быть: нацистская идеология, ксенофобия и т.п.

Соответственно денацификация должна затрагивать все три вышеуказанных аспекта:

– в сфере мировоззрения: а) ревизию и отмену принятых нормативных актов, закрепляющих националистическую идеологию и практику, б) контроль информационных источников открытого доступа; в) введение; г) формирование нетерпимости к национализму;

– в сфере практики: а) закрепление полинационального и полиязычного устройства государства в Конституции; б) ревизия и отмена (ограничение доступа) нормативных актов либо информационных источников свободного доступа, содержащих нацифицирующие факторы; в) ограничение доступа к государственной службе, педагогической, информационной, общественной и иным видам деятельности активистов украинских националистических организаций (пожизненно, либо на длительный срок); г) запрет националистически-ориентированных СМИ, а также введение цензуры (на ограниченный, но достаточно длительный срок); д) открытие архивов, содержащих сведения о деятельности националистов;

– в атрибутике: а) запрет националистической символики, в том числе сходной до степени смешения; б) смена (возврат прежних) названий топонимов; в) демонтаж националистических объектов и знаков.

Часть указанных мероприятий может быть осуществлена в относительно краткие сроки, но основная задача – изменение сложившейся идеологии

представляется длительной, т.к. затрагивает сферу социального, общественного и индивидуального, в которых правовое регулирование имеет пределы. Так, Германия, находившаяся под властью нацистов 6 лет (1939-1945), в которой почти сразу после капитуляции была начата денацификация, объявила о её завершении в 1992 г. Украина во власти нацистов с 2014 г. (при этом государственной политикой украинский национализм стал в 2004 г.).

С целью оптимизации и стандартизации процесса денацификации нормативных актов, а также информационных источников, разработана разновидность юридических экспертиз – денацификационная экспертиза, предназначенная для выявления и фиксации нацифицирующих признаков для их последующего устранения либо отмены нормативных правовых актов, ограничения доступа к информационным источникам.

В ходе разработки указанной экспертизы был случайным образом отобран один нормативный акт – Закон Украины от 21.02.2014г. №743-VII "О недопущении преследования и наказания по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины", которым фактически устанавливается амнистия для лиц, которые осуществляли преследование и репрессии сотрудников правоохранительных органов и граждан, которые противостояли государственному перевороту на Украине зимой 2013-2014 гг. и один, широко распространяемый и актуальный для современного украинского государства, текст – «Десять заповедей украинского националиста», созданный в 1929 г., для формирования практики установления нацифицирующих признаков. Следует отметить, что анализированные материалы не являются для современного украинского государства исключительными, а отражают общую, устойчивую государственную, прежде всего, политику.

Установлено, что в сфере прав и свобод человека и гражданина, как основополагающего принципа права в целом, нацифицирующими признаками,

являются: идеология превосходства украинского этноса с определением неравноценности ряда иных этносов и наций; необходимость формирования моноэтнического украинского государства, управляемого украинской этнической элитой, с необходимостью наращивания сил и мер безопасности; установление авторитарной системы власти и политического режима, с контролем государства над основными сферами жизни общества, репрессиями в отношении оппозиции и инакомыслящих; формирование украино-язычного образования, переписывание истории украинского этноса, поддержка национальной религии украинского этноса и неоязычества; приоритет всех форм насилия при установлении моноэтнического украинского государства и превосходства украинского этноса; установление системы идеологических, политических и экономических средств для наращивания военной мощи украинского государства (милитаризм).

Также, как следует из анализа указанных материалов, нацифицирующие признаки затрагивают не только сферу прав и свобод человека и гражданина, но и сферу применения основополагающих правовых принципов, принципов присущих концепции правового государства [5, 6]. Кроме того, право, через охранительную функцию, функцию социальной защиты и функцию гражданского согласия неразрывно связано с духовно-нравственными ценностями. Поэтому самостоятельным объектом нацификации рассматриваем ценности, сформированные сообществом в процессе его развития.

В сфере защиты традиционных духовно-нравственных ценностей нацифицирующими признаками, является: реабилитация нацизма; героизация нацизма и нацистских преступников; пропаганда нацистской символики; милитаризация жизни государства вне наличия реальных угроз; репрессии и гонения на инакомыслящих, вплоть до физического уничтожения; разжигание ненависти к определённым группам населения, выделяемым на основании юридически не значимых признаков, формирование националистически

ориентированной морали и украинского этноцентризма; претензии на распространение националистических ценностей украинского этноса, в том числе духовно-нравственных, идеологии украинских националистических организаций, национальной религии украинского этноса и украинского этноцентризма за пределы его территориальной локализации; трансформация образования всех уровней для внедрения националистических ценностей украинского этноса и идеологии украинских националистических организаций, национальной религии украинского этноса; формирование культурного конфликта, путём внедрения националистических ценностей украинского этноса, с целью трансформации принятых культурных норм; распространение идеи бескомпромиссной борьбы за националистические идеалы украинского этноса, идеологию украинских националистических организаций и украинский этноцентризм; культ жертвенности и героической смерти во имя этого и её романтизация; навязывание идеи культа силы и устрашения как "врагов", так и всего населения украинского государства; пропаганда фашистских, антисемитских и других ксенофобских концептов; разрушение института семьи; придание значения семиотическому (знаковому) языку политического стиля и обязательность этого стиля (нацификационные лозунги, приветствия, в т.ч. жесты, имена и клички, топонимы, знаки, символы и униформа, нацистская символика и символика украинских националистических организаций).

Подводя итоги сказанному, можно сделать вывод о том, что денацификация – объёмный и значительный комплекс мероприятий, существенными элементами которого являются идеологический и правовой. В области формирования фашистского (нацистского) государства, эта идеология проявляется в нацифицирующих сферы общественной жизни факторах, а став государственной политикой – закрепляется в сфере права, актуальных информационных источниках. Анализ и, соответственно, денацификация указанных материалов, требуют единообразного правового подхода.

Разработанные антидискриминационная и денацификационная экспертизы нормативных правовых актов и информационных источников позволяют оптимизировать и стандартизировать процесс оценки указанных текстов, а результат её – служить основанием для возбуждения дела об экстремистской деятельности.

Список литературы

1. Денацификация – Denazification. // ВикибриФ [сайт] – URL: <https://ru.wikibrief.org/wiki/Denazification> Текст электронный (дата обращения 06.04.2023).
2. На пути к новой государственности: экономические и социально-правовые трансформации: Коллективная монография / В. В. Седнев, Е. В. Котов, А.В. Войтов и др.; под общ. ред. Л.Б. Костровец, Л.Г. Бордюгова. – Донецк : Издательство ООО «НПП «Фолиант», 2019. – 333с. – С. 58 – 80, 82-83.
3. Овчинский В., Жданов Ю., Коваленко В. Обыкновенный фашизм в XXI веке // РЕДАКЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ЖУРНАЛИСТОВ [сайт] – URL: <https://karaulovlife.ru/news/vladimir-ovchinskij-jurij-zhdanov-vera-kovalenkoobyknovennyj-fashizm-v-xxi-veke/>Текст электронный (дата обращения: 06.04.2023).
4. Седнев В. В. Денацификация: операционализация понятий / В. В. Седнев // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы VII Международной науч.-практ. конф. (Донецк, 6-7 июня, 2023 г.). / ФГБОУ ВО "ДОНАУИГС". – Донецк: ДОНАУИГС, 2023. – С. 182-187.

5. Тихомиров Ю.А. Правовое государство: проблемы формирования и развития / Ю.А. Тихомиров // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование, 2011. – Вып. 5. – С. 93-109.
6. Галиева Г. А. Правовое государство: сущность, принципы и особенности формирования / Г. А. Галиева, В. Ф. Сакаева // "Экономика и социум", 2014. - №3(12). – С. 452-454.

УДК 316.48

Титова А. С.,

ГБОУ «СОШ № 58», г. Севастополь

Севостьянова И. Е.,

доктор полит. наук, профессор, Институт экономики и права (филиал)

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Севастополь

КОНФЛИКТЫ В СОВРЕМЕННОМ СОЦИУМЕ. ПРИЧИНЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

В переводе с латинского сам термин «конфликт» означает «столкновение»: столкновение сил, убеждений, мнений. Конфликт в современном социуме является неотъемлемой частью жизни общества, источником изменений, проявлением какого-то социального взаимодействия, характеризуется развитием противоречий, усилением противоположных интересов и тенденций, как отдельных индивидов, так и социальных общностей. Конфликт – это высшая стадия противоречий, которая может возникнуть между людьми или

социальными группами, как правило, это столкновение основано на противоположно направленных целях или интересах сторон конфликта. Есть даже отдельная наука, занимающаяся изучением этого вопроса – конфликтология. Социальный конфликт – это еще одна форма социального взаимодействия людей и групп.

Конфликты бывают нескольких типов. Внутриличностный - есть дисбаланс внутреннего мира человека, при котором потребности, интересы, чувства, ценности являются несовместимыми. Имея способность делать определенный выбор, человек вынужден выбирать между своими желаниями и возможностями, что имеют противоположный характер. Примеры конфликтов: хороший отец и верный муж, будучи руководителем предприятия, в связи со спецификой своей деятельности вынужден задерживаться на работе вместо того, чтобы проводить время с семьей. В данном случае это ролевой конфликт - наиболее распространенная форма, при которой в различных жизненных ролях человека предъявляются противоречивые требования. Еще один яркий пример - это желание соответствовать оценкам окружающих, сопровождаемое стойким убеждением, что это неправильно и нужно оставаться тем, кто ты есть на самом деле. Сложно находиться в конфликте с самим собой, так как нет того человека, у которого можно получить подсказку, поспорить, позлиться и, в конце концов, обвинить.

Межличностный конфликт – самый популярный тип борьбы индивидов, связан с психологической несовместимостью – неудачным сочетанием темпераментов взаимодействующих лиц, противоречие в жизненных ценностях и целях деятельности, расхождением мировоззрения, а также идеологическими установками. Также столь негативное явление в обществе обусловлено личностными причинами, объясняется индивидуально-психологическими характеристиками участников противостояния. Межличностные конфликты бывают:

Ценностные. В данной ситуации спор идет за представления, которые несовместимы или противоречат друг другу. В работе это может проявляться заработком средств для приличного существования или возможностью самореализации, в семье – в теплых доверительных отношениях. Также система ценностей человека включает его мировоззрение, религиозные и моральные убеждения. Данный тип конфликта возникает в случае посягательства отдельных людей на ценности друг друга или в воздействии разных убеждений на взаимодействие сторон, навязывание собственных взглядов, вкусов, взглядов.

Социальный конфликт с внешней средой. Составляющие группу индивиды, испытывают внешнее давление со стороны установленных административных, экономических и культурных норм и вступают в конфликт с институтами, их поддерживающими.

На поведение людей в социальных конфликтах, влияет приобретение соответствующего опыта. При затяжном конфликте оппоненты обычно хорошо друг друга изучают, начинают предпринимать те или иные действия, ориентируясь на особенности характера, типичные эмоциональные реакции, прогнозируют действия противной стороны. Это позволяет им расширить сферу применяемых тактик и типов поведения с «коррекцией» на особенности оппонента. Таким образом, действия оппонентов становятся в известной мере взаимообусловленными, что позволяет оказывать на них влияние» [1, с. 78].

Причины социальных конфликтов, как правило, возникают из свойств человеческого характера. Психологические причины социальных конфликтов затрагивают интересы многих людей. Проявляются они как в стремлении к власти и лидерству, так и в банальной несовместимости и антипатии. Социальные причины конфликтов предстают уже в виде столкновения статусов, борьбы за изменение идей и ценностей, противоречий, основанных на материальных интересах. Рост социального недовольства, обусловлен неординарностью общества, дифференциацией уровня дохода, престижа, власти

и статусов, что приводит к различным кризисам, а порой и к войнам. Отсюда и средства решения конфликтов бывают мирными и вооруженными [3, с. 36].

Стадии развития конфликта: происхождение конфликта; осмысление ситуации, что сложилась; конфликтное поведение участников, выраженное эмоционально и способствует реализации собственных интересов в ущерб противоположной стороне; развертывание или разрешения конфликта. Данный результат зависит от его участников, их индивидуальных особенностей, тактики взаимодействия, материальных возможностей и, естественно, масштабов самой проблемы [2, с. 110].

Люди, сталкиваясь с таким социальным явлением, порой не знают, что делать, как себя вести, и принимают ситуацию как есть. Однако стоит присмотреться к обратной стороне медали. Итак, что такое конфликт? Это: возможность перейти на новый этап отношений; время пересмотра жизненных принципов и принятия кардинальных решений. Умение что-то изменить в своей жизни в период этого кризиса будет самым правильным разрешением данной ситуации.

Управление конфликтами выделяет несколько способов выхода из сложившейся ситуации.

Приспособление. Изменение собственной точки зрения, реформа поведения, смягчения противоречий, даже в ущерб собственным интересам. Свободный или вынужденный отказ от противоборства и сдача своих позиций. Соглашаться с такой стратегией приходится по разным причинам: обязательность сохранения хороших отношений; понимание своей неправоты; сильная зависимость от оппонента; несерьезность проблемы; значительный ущерб, нанесенный в процессе борьбы; угроза еще более негативных последствий; отсутствие шансов на иной результат; прессинг третьей стороны.

Самый популярный способ разрешения конфликта – компромисс – желание оппонентов урегулировать разногласий через обоюдные уступки.

Компромисс характеризуется отказом от предъявленных ранее требований, готовностью простить и частично согласиться с обоснованными претензиями другой стороны. В его основе лежит технология уступок и торг. Данный метод эффективен в случае наличия взаимоисключающих интересов, понимания оппонентом угрозы потерять все, удовлетворение временным урегулированием. Шаги навстречу, осуществляемые одной из сторон, позволяют достичь согласия. При изучении конфликтных ситуаций между руководителем и подчиненным было замечено, что компромиссом заканчивается треть конфликтов, уступкой (преимущественно подчиненного) две трети и малая часть решается сотрудничеством. В конфликтах подчиненного и руководителя в 60% прав руководитель, предъявляя претензии по поводу недостатков в работе, халатности и недобросовестного выполнения обязанностей. Поэтому большая часть руководителей, добиваясь от сотрудника необходимого поведения, для урегулирования конфликта использует тактику соперничества.

Недостатки компромисса заключаются в следующем: сокращение сделок; создание основы для приемов; вероятное ухудшение отношений (это может быть связано с давлением и угрозами); прекращение контактов; осложнения торга при наличии нескольких сторон. В реальной жизни компромисс – частое явление. Управление конфликтами очень приветствует технику открытого диалога, которая заключается в предложении прекратить конфликт, признать ошибки, уступить оппоненту, выразить свои пожелания относительно уступок со стороны оппонента. Все это желательно обсуждать в спокойной обстановке, без негатива. При достижении договоренности признать, что конфликт исчерпан.

Сотрудничество – совместное продумывание решения, удовлетворяющего обе конфликтующие стороны. Это наиболее эффективная стратегия поведения при конфликте, что предполагает стремление оппонентов обстоятельно обсудить проблему и рассмотреть соперника в качестве союзника. Лучшее сотрудничество проявляется при сильной взаимозависимости соперников, склонности обоих

сторон не принимать во внимание различия во власти, объективности и ценности решения для участников борьбы.

Управление конфликтами. Игнорирование – желание выйти из удручающей ситуации без устранения ее причин, с минимальными потерями. Оппонент прибегает к данному решению после неудачных попыток реализовать свои интересы с помощью активных стратегий. В этом случае речь идет не о разрешении конфликта, а о его угасании.

Соперничество – открытая борьба за собственные интересы и упорная защита своей позиции. Навязывание оппоненту выгодного для себя решения. Оправдано в случаях выгоды результата не для отдельной личности, а всей группы или организации, важности результата, отсутствием времени на договоренности, явной применимости предложенного решения. Данный метод целесообразен в принципиальных и экстремальных ситуациях, а также, если присутствует дефицит времени и высокая вероятность опасных последствий.

Выбор стратегии выхода из противостояния зависит от многих факторов. Это личность участника конфликта, уровень нанесенного ущерба, наличие возможностей, статус оппонента, возможные последствия, глобальность решаемой проблемы, продолжительность конфликта.

Пути разрешения социальных конфликтов. Конфликты – это неотъемлемая часть жизни человеческого общества. Невозможно предотвратить все конфликты, но предвидеть и предотвращать глобальные, локальные и региональные конфликты – первостепенная задача государства, социальная политика которого направлена на предотвращение социальных конфликтов.

Способы разрешения социальных конфликтов: 1) избегание конфликта. Физический или психологический уход от конфликта. Недостаток этого способа в том, что причина конфликта остается; 2) переговоры; 3) использование посредников (все будет зависеть от опытности посредника); 4) откладывание

(временная сдача позиций для накопления сил, методов, аргументов и т.д.); 5) арбитраж, судебное разбирательство, разрешение третьей стороной.

Любой социальный конфликт индивидуален в своем роде, и соответственно, пути выхода из него должны быть совершенно конкретные, адаптированные исключительно к данной ситуации. И все-таки выделить некоторые закономерности решения конфликта, какой-то общий алгоритм действий можно. Например, реставрация. Смысл ее заключается в возвращении общества в доконфликтную ситуацию. Конечно же, стопроцентно вернуть прежнее состояние общества невозможно, однако сохранить основные формы социальной жизни с учетом новой ситуации стоит попробовать. Еще один путь решения конфликта – это невмешательство, то есть выжидание. Это путь топтания на месте в надежде, что все уладится само собой. Его суть можно определить как предоставление возможности «кораблю» уйти на дно самому. Как не странно, но в определенных условиях такой путь может дать положительные результаты в виде структурной перестройки и заключения новых договоров. И наконец, самый активный и действенный способ решить социальный конфликт – это обновление. Выражен он в полном отказе от всего старого и развития нового. Для его реализации важно видеть перспективу, иметь недюжинную силу воли и готовность к глобальным изменениям. Общая стратегия выхода из социального конфликта будет эффективна лишь в случае грамотного сочетания всех трех путей.

Условия, при которых возможно успешное разрешение социальных конфликтов: а) своевременный и точный диагноз причин конфликта, т. е. выявление существующих противоречий, интересов, целей. б) обоюдная заинтересованность в преодолении противоречий на основе признания интересов противоположной стороны. в) совместный поиск путей преодоления конфликта. Здесь возможно использование целого арсенала средств и методов: прямой

диалог сторон, переговоры через посредника, переговоры с участием третьей стороны и т. д.

Список литературы

1. Кибанов А. Я. Управление персоналом. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 695 с.
2. Козырев Г. И. Конфликтология. Социальные конфликты в общественной жизни // Социально-гуманитарные знания. – 2013. – №1. – С.103-121.
3. Олейник А. Н. Основы конфликтологии. – М.: «Академия», 2002. – С. 30-36.

УДК 34.796

Фалькова Н.И.,

*кандидат наук по физическому воспитанию и спорту, профессор
кафедры физического воспитания и безопасности
жизнедеятельности ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

ОСОБЕННОСТИ ИНТЕГРАЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, СВЯЗАННЫЕ С ОБРАЗОВАНИЕМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ

Аннотация. В работе рассматриваются уровни правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации. Развитие и поддержка физической культуры и спорта определяются как одна из приоритетных функций государства в настоящее время. Рассматриваются особенности правового регулирования физической культуры и спорта, связанные с образованием в Российской Федерации новых субъектов.

Ключевые слова: государственное регулирование, законодательство, физическая культура и спорт, особенности

В настоящее время развитие физической культуры и спорта в России является приоритетной функцией государства, от которой зависит физическое и интеллектуальное развитие способностей человека, общества, совершенствования двигательной активности индивида и формирования здорового образа жизни нации в целом, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития. Реализация рассматриваемой функции находится в непосредственной зависимости от правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации, его совершенствования.

Законодательство, регулирующее физическую культуру и спорт, включает в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров Российской Федерации.

24.06.2023 был принят Федеральный закон № 271-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» [1]. Закон состоит из 12 статей, которые устанавливают

регуляторные отношения между новыми субъектами в составе Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону, региональные общественные организации, основной целью деятельности которых является развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта, не могут приобретать права юридического лица. Решение о государственном признании регионального общественного объединения принимается постоянно действующим руководящим органом общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта или ее высшим руководящим органом. Общероссийская спортивная федерация направляет указанное решение в органы управления в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации.

Структурные подчиненные органы (региональные отделения) общероссийской спортивной федерации, созданные на территории субъекта Российской Федерации, не могут приобретать юридических прав. Решения о создании структурных подразделений (региональных отделений) таких общероссийских спортивных федераций, а также о формировании их руководящих, контрольных и ревизионных органов принимаются в соответствии с уставами соответствующих общероссийских спортивных федераций.

Признание спортивных званий, почетных спортивных званий, спортивных разрядов, квалификационных категорий спортивных судей, квалификационных категорий тренеров. Гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим на территории субъекта на день их принятия в Российскую Федерацию, приравниваются к спортивным званиям, почетным спортивным званиям, спортивным разрядам, квалификационным категориям спортивных судей, квалификационным категориям тренеров, установленным в Российской Федерации, в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Включение в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации граждан Российской Федерации и лиц, признанных гражданами Российской Федерации, постоянно проживавших на территории субъекта Российской Федерации на день его присоединения к Российской Федерации, по предложению общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта, федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Лица, признанные гражданами Российской Федерации, постоянно проживающие на территории субъекта Российской Федерации на день принятия в Российскую Федерацию, имеют право на стипендии, пособия, поощрения и иные меры социальной и культурной поддержки.

Также регламентируется «приравнивания знаков отличия государственного физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики к соответствующим знакам отличия Российской Федерации» [1].

Срок действия некоторых особенностей регулирования установлен до 1 января 2026 года.

Система законодательства, регулирующая сферу физической культуры и спорта в России, постоянно совершенствуется и дополняется. Важно обеспечить поддержку физической культуры и спорта новых субъектов Российской Федерации на государственном уровне, создать условия для развития спортивной инфраструктуры, а также стимулировать граждан к занятиям спортом.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.06.2023 № 271-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики,

Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»
// URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49432> (дата обращения: 24.01.2024).

УДК 347.191

Шахназарова М. А.,

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Москва

Кулаков В. В.,

доктор юрид. наук, ОУП ВО «Академия труда

и социальных отношений», г. Москва

ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕДОВЕРИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

Доверенность представляет собой документ, выдаваемый для того, чтобы представитель лично исполнил возложенные на него функции. Вместе с тем может иметь место поручение (передоверие) представителем исполнения полномочия другому лицу.

Прежде всего, необходимо отметить, что действующее гражданское законодательство не даёт определение понятия «передоверия»: имеется лишь косвенное указание на его сущность. Содержащееся в п.2 ст.187 Гражданского кодекса Российской Федерации положение предусматривает в качестве последствий этой сделки «передачу полномочий» [2]. Некоторые ученые предлагают трактовать «передачу полномочий» как «отчуждение полномочий представителя другому лицу». Однако в силу ст. 188 ГК РФ можно сделать вывод

о том, что за первым представителем сохраняется его статус (п. 3 ст. 188 ГК РФ). Согласно названной норме при прекращении доверенности теряет силу и передоверие. Вместе с тем термин «передача» несет некоторую положительную нагрузку, так как позволяет установить единую основу полномочий как у представителя, так и у его заместителя. Таким образом, передоверие – это делегирование полномочий представителя в случаях, указанных в законе и в доверенности [4, с. 24].

Лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью либо вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность.

Передоверие возможно в двух случаях: во-первых, когда допустимость передоверия предусмотрена в доверенности; во-вторых, когда сложившиеся обстоятельства вынуждают представителя совершить передоверие для охраны интересов лица, выдавшего доверенность.

Хотя ГК РФ говорит о «передаче» полномочия представителя в порядке передоверия, представляется, что термин «передача» не вполне адекватно отражает правовую сущность возникающего правоотношения. Дело в том, что представитель не расстается с возложенным на него полномочием, но продолжает выступать в качестве уполномоченного лица. Неслучайно, в силу п.2 ст.187 ГК РФ, представитель несет риск ответственности за действия, совершенные в порядке передоверия. О сохранении за представителем его полномочия в случае передоверия свидетельствует и тот факт, что передоверие не входит в исчерпывающий перечень оснований прекращения доверенности (ст. 188 ГК РФ). В связи с изложенным, по мнению ряда правоведов, передоверие представляет собой не «передачу» полномочия представителю новому лицу, а «наделение» последнего представительским полномочием [1, с. 142].

Передоверие осуществляется путем выдачи представителем новой доверенности лицу, наделенному представительскими функциями. Полномочие на совершение представительских функций может быть возложено на другое лицо лишь в тех случаях, когда это прямо предусмотрено доверенностью, либо когда представитель вынужден к передоверию силой обстоятельств для охраны интересов представляемого.

В некоторых случаях круг лиц, которые могут быть наделены представительскими полномочиями в порядке передоверия, ограничен. Например, согласно ст. 3 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» брокер на бирже вправе осуществлять передоверие только другому брокеру [6].

В силу п.2 ст.187 ГК РФ представитель, наделивший полномочием другое лицо, должен известить об этом представляемого и сообщить ему необходимые сведения об указанном лице. К числу таких сведений относятся место жительства и прочие данные, позволяющие установить контакт с лицом, действующим в порядке передоверия. Достаточно важны также сведения, характеризующие профессиональные, деловые и другие качества этого лица, гарантирующие добросовестное и квалифицированное исполнение представительских функций. Неисполнение представителем, установленной в п.2 ст.187 ГК РФ обязанности, влечет ответственность представителя за действия, наделенного представительским полномочием лица как за собственные [3, с. 76].

По исполнению данной обязанности представитель несет ответственность только за выбор заместителя, то есть за формальное и фактическое соответствие личных и профессиональных качеств характеру самого поручения. Добросовестность представителя относительно выбора своего заместителя и предполагает возложение материальной ответственности в отношении его за неисполнение или ненадлежащее исполнение порученного дела. При не

извещении представляемого о передоверии (или о личности заместителя) представитель несет имущественную ответственность за действия заместителя как за свои собственные, то есть действует так называемый принцип исполнения. Представитель имеет право на отвод избранного им заместителя и лишение его полномочий в течение всего срока действия доверенности. Одним из возможных вариантов здесь является отмена доверенности, полученной при передоверии.

Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана. Кроме того, доверенность, выданная в порядке передоверия, не должна содержать в себе больше прав, чем основная доверенность.

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена.

На доверенности, выданные в порядке передоверия, следует обратить особое внимание. Во-первых, за первым представителем сохраняется его статус, то есть все права, переданные доверителем согласно доверенности, и он их не лишается. Во-вторых, при прекращении основной доверенности теряет силу и передоверие. В-третьих, объем передаваемых полномочий не может превышать объема полномочий по основной доверенности (возможна передача только части полномочий), срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не должен превышать срока действия основной доверенности. Что касается заместителя, то выбор лежит на представителе, за исключением случаев, когда заместитель указан в качестве такового в тексте основной доверенности. Дальнейшее передоверие недопустимо.

Нотариус, удостоверяя доверенность в порядке передоверия, на основной доверенности делает запись о том, что им такого-то числа за таким-то реестровым номером удостоверена доверенность в порядке передоверия на такое-то лицо.

Доверенность в порядке передоверия выдается только при предъявлении основной доверенности с указанием в ней права передоверия. В доверенности, выданной в порядке передоверия, кроме общих реквизитов должны быть указаны реквизиты основной доверенности [5, с. 15].

Разумеется, лицо, выдавшее доверенность, может не согласиться с состоявшимся передоверием и отменить его действие, незамедлительно известив об этом получателя доверенности, а лицо, которому доверенность выдана, – отказаться от нее. Соглашение об отказе от этих прав ничтожно. С прекращением доверенности теряет силу передоверие.

Подводя итог проведённому выше исследованию, следует отметить, что поскольку в ГК РФ отсутствует чётко определённый термин «передоверие», представляется необходимым ввести его в п. 1 ст. 187 ГК РФ определение передоверия, изложив его в следующей редакции:

«1. Передоверием признаётся передача представителем основанного на доверенности полномочия на совершение сделок и иных правомерных юридических действий другому лицу, если представитель прямо уполномочен на это доверенностью либо вынужден к этому силою обстоятельств для охраны интересов представляемого».

Список литературы

1. Вебере Я. Р. Правосубъектность граждан в советском гражданском и семейном праве / Я. Р. Веберс ; [Латвийский гос. ун-т им. П. Стучки]. – Рига : Зинатне, 1976. - 231 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. – № 32. Ст. 3301
3. Гражданское право. Часть первая: учебник / Отв. ред. В. П. Мозолин, А. И. Масляев. М., 2005.

4. Косарева И. Удостоверение доверенностей, выдаваемых гражданами и юридическими лицами / И. Косарева // Российская юстиция. 2001. – № 9.
5. Куяпова Л. Представительство и доверенность. Советы практикующего юриста / Л. Куяпова // Бюллетень нотариальной практики. 2003. – № 5. – С. 15.
6. Федеральный Закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ, № 17, Принят Государственной Думой 22.04.1996, ст. 1918.

УДК 342.25

***Картамышев А. А.,**
зам. директора института публичного права
и управления ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

***Алдушина О. С.,**
преподаватель кафедры гражданско-правовых
дисциплин ДГУЮ Минюста России, г. Донецк*

ПРАКТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Аннотация. Важная роль в демократическом государстве принадлежит местному самоуправлению – главному элементу саморегуляции и самоуправления граждан. Местное самоуправление способствует устранению определенной отчужденности населения от власти, является одним из механизмов, способным повысить эффективность управления на всех уровнях. В связи с этим рассмотренные в статье вопросы формирования и развития местного самоуправления в Донецкой

Народной Республике на этапах независимости и интеграции в состав Российской Федерации приобретают особую актуальность.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, муниципальная служба, местное самоуправление, муниципальное образование, администрация.

Интеграция новых регионов в состав Российской Федерации потребовала урегулирования основных публично-правовых вопросов деятельности их органов публичной власти, преобразования правовой сферы, общественной и социальной жизни. Для этого, в отношении Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика), был принят Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»⁸ (далее – ФКЗ). Им не только определены организационно-правовые аспекты полноценной интеграции региона в российское правовое, политическое, экономическое и социальное пространства, но и сроки так называемого «переходного периода» для Республики (статья 36 «Переходный период»), «в течение которого урегулируются вопросы интеграции нового субъекта Российской Федерации»⁹.

Наряду с регулированием вопросов государственного управления ФКЗ содержит статью 11 «Местное самоуправление на территории Донецкой Народной Республики», которая предопределила основы законодательного регулирования местного самоуправления в регионе, его структуру, особенности первоначальной организации и создания соответствующих органов местного самоуправления, процедуру их выборности, а так же отдельные положения деятельности соответствующих органов ДНР, наделенных функциями местного самоуправления,

⁸ О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики Федер. конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ : одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года: одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 года : посл. ред. URL: https://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=ljimhqvgi2445075591

⁹ URL: https://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=ljimhqvgi2445075591

до создания полноценных представительных органов местного самоуправления на основании законодательства Российской Федерации¹⁰.

В историческом плане, новые регионы вошли в состав РФ, имея свой опыт формирования структур местного самоуправления. Особенностью функционирования местного самоуправления в Донецкой Народной Республике в период независимости с 2014 по 2022 годы стало то, что фактически функции местного самоуправления были возложены на местные администрации, которые все же являлись государственными органами.

Изначально Конституцией ДНР закреплялось право народа на местное самоуправление в Республике. Так, в статье 8 было указано, что: «В Донецкой Народной Республике признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление, в пределах своих полномочий, самостоятельное. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Также в главе 8 Основного закона Республики закреплялись позиции о том, что местное самоуправление в ДНР признается и гарантируется государством; оно обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения; осуществляется путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления; не входит в систему органов государственной власти; его организация, полномочия и порядок деятельности органов определяются законом¹¹.

Начало активной фазы противостояния на территории ДНР не позволило организовать в дальнейшем функционирование полноценного механизма местного самоуправления с выборными представительскими органами. Поэтому руководством Республики было принято решение о наделении функциями местного

¹⁰ О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики Федер. конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ : одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года: одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 года : посл. ред. URL: https://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=ljimhqvgi2445075591

¹¹ Конституция Донецкой Народной Республики : принята Верховным Советом 14 мая 2014 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0008-1-20140514/?ysclid=ljimuhtpfg520472281>

самоуправления государственных органов – местных администраций. С этой целью Главой Республики 19 января 2015 года был издан Указ Главы ДНР № 13 «О принятии временного (типового) положения о местных администрациях Донецкой Народной Республики», в преамбуле которого были определены полномочия и порядок деятельности местных администраций ДНР. Также указывалось, что целью принятого нормативного акта являлось обеспечение порядка и законности, а также «функционирования предприятий и организаций, объектов инфраструктуры для нормальной жизнедеятельности в освобожденных населенных пунктах в переходный период, до формирования в установленном порядке соответствующих органов местного самоуправления»¹².

Фактически, данный акт являлся основополагающим нормативным документом, который регулировал реализацию функций местного самоуправления на территории ДНР до ноября 2022 года. Именно он наделял местные администрации подчиненные Главе Республики, полномочиями местного самоуправления.

В Республике осознавали важность формирования полноценного механизма реализации местного самоуправления с созданием выборных представительных органов и их исполнительных комитетов. Поэтому, Постановлением Народного Совета 28 ноября 2014 года был утвержден Закон ДНР «О местных выборах Донецкой Народной Республики», который определял принципы, организацию и порядок проведения выборов депутатов сельских, поселковых, городских и районных советов и сельских, поселковых, городских и районных глав и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Донецкой Народной Республики. Этот законодательный акт, являясь процедурным актом, содержал в себе и ряд норм материального права: закреплялось понятие местного самоуправления в Донецкой Народной Республике; устанавливалось его

¹² Донецкая Народная Республика. Законы. О принятии временного (типового) положения о местных администрациях Донецкой Народной Республики: Указ Главы ДНР № 13 от 19.01.2015 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-13-20150119/?ysclid=ljin80yxi3311011651>

осуществление территориальными общинами сел, поселков, городов, районов как непосредственно, так и через местные советы и их исполнительные органы¹³.

Новый этап развития местного самоуправления в ДНР начался с момента вхождения в состав Российскую Федерацию.

Еще до проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Донецкой Народной Республики, в направлении формирования правовой базы функционирования местного самоуправления в ДНР уже были предприняты ряд шагов нормотворческого характера. Так, Постановлением Народного Совета ДНР 30 декабря 2022 года была принята «обновленная» Конституция Республики как субъекта Федерации, в которой расширена глава 8 «Местное самоуправление»¹⁴. Если ранее в Конституции ДНР глава содержала лишь 2 статьи о местном самоуправлении, в новой редакции уже 5 статей. Теперь в Конституции содержится упоминание о том, что местное самоуправление в ДНР осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются в соответствии с федеральным законом, так же организация местного самоуправления в Республике, полномочия и порядок деятельности органов местного самоуправления определяются законом Донецкой Народной Республики в соответствии с федеральным законом. То есть появились отсылочные нормы на федеральное законодательство, что способствует полноценной интеграции в российское правовое поле.

31 марта 2023 года Народным Советом ДНР во исполнение части 3 статьи 11 ФКЗ № 5 принят процедурный закон № 439-ПНС «О структуре и наименовании органов местного самоуправления, численности, сроках полномочий и дате

¹³ О местных выборах Донецкой Народной республики: Закон ДНР №01-ИНС от 28.11.2014 г. : принят Постановлением Народного Совета 28.11.14 // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-01-ihc-20141128/?ysclid=ljinj61nqh939680320>

¹⁴ Конституция Донецкой Народной Республики : **принята Постановлением Народного Совета 30 декабря 2022 года** // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-2-20221230/?ysclid=ljimwb189g682607653>

проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике»¹⁵.

Данным законом была установлена структура местного самоуправления, которая начала реализовываться в Республике после выборов 10 сентября 2023, а именно: представительные органы муниципальных образований, состоящие из депутатов, которые избираются на выборах (советы); главы муниципальных образований (избираются советами местными советами из числа кандидатов от Главы ДНР); местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований); контрольно-счетные органы; иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения¹⁶. Были определены и численность этих местных органов (от 15 до 50 человек), а также сроки исполнения полномочий (5 лет).

Одновременно, 31 марта 2023 года был принят Закон № 438-ПНС «Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ», которым были созданы 12 городских и 18 муниципальных округов¹⁷.

29 мая 2023 года принят процедурный закон ДНР N 452-ПНС «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва

¹⁵ О структуре и наименовании органов местного самоуправления, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР №439-ПНС от 31.03.2023 : Принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года // ИПО Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/406688249/?ysclid=ljinus6xn3744623483>

¹⁶ О структуре и наименовании органов местного самоуправления, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР №439-ПНС от 31.03.2023 : Принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года // ИПО Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/406688249/?ysclid=ljinus6xn3744623483>

¹⁷ Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ: Закон № 438-ПНС от 31.03.2023 г. : принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-438-iihc-20230331/?ysclid=lqo22eabx8491767401>

в Донецкой Народной Республике»¹⁸. Он непосредственно позволил организовать и провести выборы депутатов в органы местного самоуправления, состоявшиеся 10 сентября 2023 года. Безусловно, данный нормативный акт крайне отличается от ранее упомянутого Закона ДНР «О местных выборах Донецкой Народной Республики» от 28 ноября 2014 года. Если Закон 2014 года за основу брал законодательство и избирательную систему Украины до 2014 года, то правовую основу назначения, подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования в Республике в 2023 году составили положения Конституции и федерального законодательства Российской Федерации.

Одним из ключевых этапов нормотворчества в сфере организации местного самоуправления на территории ДНР стало принятие базисного закона «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республики» (принят Постановлением Народного Совета 14 августа 2023 года, номер законодательного акта 468)¹⁹.

Данный закон содержит 9 глав и 61 статью. Его положения полностью ориентированы на российское правовое поле в сфере местного самоуправления. Предусмотрены такие нормы, как: муниципальный контроль, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления и другие. Отображены в нем понятия муниципальных правовых актов, местного референдума, территориальное общественное самоуправление и иные.

Законом № 468, в соответствии со статьей 28 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрена возможность проведения публичных слушаний для

¹⁸ О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР N 452-ПНС : принят Постановлением Народного Совета 29 мая 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-452-iihc-20230529/?ysclid=lqo24h8jga36514183>

¹⁹ О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР N 468-ПНС от 14.08.2023 г. : принят Постановлением Народного Совета 14 августа 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: gisnpa-dnr.ru/npa/0002-468-iihc-20230814/?ysclid=lqo2ajegag887902064

обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования, а так же иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (опрос, конференция, сход граждан и т.д.)²⁰

Отдельная глава указанного закона (Глава 6) посвящена органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления. В том числе она содержит отсылочную норму статьи 39 «Муниципальная служба». Нормативное же регулирование вопросов муниципальной службы нашло закрепление в новом законодательном акте, принятом Народным Советом ДНР первого созыва в статусе субъекта Федерации, а именно в Законе № 4-РЗ от 29.09.2023 «О муниципальной службе в Донецкой Народной Республике»²¹.

Активная фаза практической реализации становления местного самоуправления в ДНР началась после проведения выборов 10 сентября 2023 года и формирования депутатских корпусов местных советов. Уже были избраны главы городских и муниципальных округов. Начался процесс муниципального нормотворчества. В первую очередь идет обсуждение и утверждение Уставов муниципальных образований, в которых находят отображения все положения российского законодательства. При этом, ряд муниципалитетов воспользовались правом вынесения актов на общественные слушания, привлекая общественность к обсуждению базисных нормативных актов их территориальных образований. К примеру, Ясиноватский муниципальный совет уже получил и рассматривает от жителей около 50 правок к Уставу Ясиноватского муниципального округа.

Таким образом, резюмируя сказанное, хотелось бы отметить, что войдя в состав Российской Федерации со своим уникальным опытом создания и функционирования местного самоуправления Донецкая Народная Республика всего за 1 год переходного периода сделала огромный шаг в сфере внедрения

²⁰ URL: gisnpa-dnr.ru/npa/0002-468-iihc-20230814/?ysclid=lqo2ajegag887902064

²¹ О муниципальной службе в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР № 4-РЗ от 29.09.2023 г. : принят Постановлением Народного Совета 29 сентября 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-4-rz-20230929/?ysclid=lqo2nrl1u4233271258>

общероссийских правовых стандартов по данному направлению общественно-политической жизни. Был принят основной массив базовых республиканских законодательных актов, хотя предстоит и дальнейшая нормотворческая деятельность, так, например, еще не принят нормативный акт о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в разных сферах жизни. Также внедрение основ местного самоуправления требует дальнейшего правового регулирования деятельности городских и сельских территориальных общин, их советов, исполнительных комитетов, а также информационного обеспечения развития местного самоуправления.

Тем не менее, успешно начата практическая деятельность и формирование новых органов местного самоуправления. При этом безусловной проблемой является нехватка кадров для муниципальной службы и обучение уже имеющихся новым стандартам их деятельности в условиях активно внедряемого российского правового поля. И в данном случае актуальна методическая и практическая помощь не только федерального центра, но и представителей органов местного самоуправления других субъектов Федерации, деятельность профильных образовательных учреждений Минюста России, выражающаяся в обучении кадров для муниципалитетов, проведении совместных совещательных мероприятий, создании совместных комиссий и экспертных групп по разработке законодательства.

Список использованной литературы

1. Донецкая Народная Республика. Законы. Конституция Донецкой Народной Республики : принята Верховным Советом 14 мая 2014 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0008-1-20140514/?ysclid=ljimuhtpfg520472281> (дата обращения: 11.11.2023).
2. Донецкая Народная Республика. Законы. Конституция Донецкой Народной Республики : принята Постановлением Народного Совета 30 декабря 2022 года

- // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-2-20221230/?ysclid=ljimwb189g682607653> (дата обращения: 13.11.2023).
3. Донецкая Народная Республика. Законы. О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР № 452-ПНС : принят Постановлением Народного Совета 29 мая 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002452iihc20230529/?ysclid=lqo24h8jga36514183> (дата обращения: 15.11.2023).
4. Донецкая Народная Республика. Законы. О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР № 468-ПНС от 14.08.2023 г.: принят Постановлением Народного Совета 14 августа 2023 года // ГИС НПА ДНР: сайт. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zП468.pdf> (дата обращения: 16.11.2023).
5. Донецкая Народная Республика. Законы. О местных выборах Донецкой Народной республики: Закон ДНР №01-ПНС от 28.11.2014 г.: принят Постановлением Народного Совета 28.11.14 // ГИС НПА ДНР: сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-01-ihc-20141128/?ysclid=ljinj61nqh939680320> (дата обращения: 12.11.2023).
6. Донецкая Народная Республика. Законы. О муниципальной службе в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР № 4-РЗ от 29.09.2023 г.: принят Постановлением Народного Совета 29 сентября 2023 года // ГИС НПА ДНР: сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-4-rz-20230929/?ysclid=lqo2nr11u4233271258> (дата обращения: 16.11.2023).
7. Донецкая Народная Республика. Законы. О принятии временного (типового) положения о местных администрациях Донецкой Народной Республики: Указ Главы ДНР № 13 от 19.01.2015 года // ГИС НПА ДНР: сайт. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-13-20150119/?ysclid=ljin80ухi3311011651> (дата обращения: 12.11.2023).

8. Донецкая Народная Республика. Законы. О структуре и наименовании органов местного самоуправления, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР №439-ПНС от 31.03.2023 г.: Принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года // ИПО Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/406688249/?ysclid=ljinus6xn3744623483> (дата обращения: 14.11.2023).
9. Донецкая Народная Республика. Законы. Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ: Закон № 438-ПНС от 31.03.2023 г. : принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года // ГИС НПА ДНР : сайт. URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-438-iihc-20230331/?ysclid=lqo22eabx8491767401> (дата обращения: 15.11.2023).
10. Донецкая Народная Республика. Законы. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР №46-ПНС от 28.06.2019 : принят Постановлением Народного Совета 28 июня 2019 года <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-46-iihc-20190628/> (дата обращения: 14.11.2023).
11. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Консультант Плюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_-LAW_28399/?ysclid=ljinnzsm5j968671857 (дата обращения: 14.11.2023).
12. Российская Федерация. Законы. О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ: одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года: одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 года:

посл. ред. URL: [https://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_428188/
?ysclid=ljimhqvgi2445075591](https://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=ljimhqvgi2445075591) (дата обращения: 11.11.2023).